

# 甘肃省人民政府办公厅文件

甘政办发〔2025〕14号

## 甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省打造 全国现代寒旱特色农业先行基地行动方案的通知

各市、自治州人民政府，甘肃矿区办事处，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘各单位：

《甘肃省打造全国现代寒旱特色农业先行基地行动方案》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

甘肃省人民政府办公厅

2025年2月27日

（此件公开发布）

# 甘肃省打造全国现代寒旱特色农业 先行基地行动方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃时关于发展现代寒旱特色农业的重要指示精神，做好扩量、提质、延链、增效文章，打造全国现代寒旱特色农业先行基地，制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述，坚持现代化发展方向，立足独特气候地理条件，挖掘寒旱内在特质，以促进农民持续稳定增收为目标，以实施“扩量、提质、延链、增效”四大行动为载体，以建设“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群为抓手，以推进“基础条件提升、设施农业建设、节水农业集成、产业融合发展、经营体系提升、科技与装备创新”六大工程为支撑，构建全产业链发展体系，打造产业韧性强、经营体系强、供给保障强、科技支撑强、竞争能力强、具有区域代表性的全国现代寒旱特色农业先行基地，加快推进全省农业农村现代化。

主要目标是：2025年底，全国现代寒旱特色农业先行基地建设取得明显成效，建成“牛羊菜药”4个千亿元、“果薯粮”3个五百亿元、“种”三百亿元产业集群，农业全产业链产值达到

6000 亿元以上。到 2030 年底，全国现代寒旱特色农业先行基地全面建成，特色优势产业集群融合发展势头显著增强，农业综合效益大幅提升，具有甘肃特色优势的现代乡村产业体系更加健全，农业全产业链产值达到 8000 亿元左右。

## 二、实施四大行动

（一）实施扩量行动。坚持把资源优势最大限度转化为规模优势，调优产业发展布局，突出连片成带、集链成群，建设集中连片产业带，把特色产业向优势区域集中，把零散产业向产业带集中。鼓励各地做大区域性特色产业，提升基础薄弱产业，加快特色产业规模化。支持各地加快农业生产设施设备更新换代，用现代技术与先进设施装备武装农业，发展日光温室、植物车间、林下经济、垂直农场和集约化畜禽养殖，拓展农业生产空间。在符合国土空间规划管控要求前提下，充分利用非耕地扩大生产规模，新增农业产业发展确需使用耕地的须落图落位、落实耕地占补平衡，健全以奖代补、以效定补等产业发展激励机制，引导各类农业经营主体和农户把握市场机遇，因时因势扩大生产规模。推进良田、良种、良机、良法、良制融合配套，促进特色产业单产提升，提高土地利用率和劳动生产率。

（二）实施提质行动。推进绿色标准化示范基地建设，扩大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品生产。加大优良品种引进培育推广，加快良种更新更换步伐。坚持“有标用标、无标创标、缺标补标、全程贯标”，健全农产品生产加工标准体系、认

证体系、追溯体系、检测体系。加强农产品质量全流程、全环节、全周期管控。纵深推进农业面源污染防治，持续改善农产品产地环境，从源头保障农产品品质。严格落实基层农产品质量安全网格化管理和全程追溯管理制度，深化农产品药物残留治理。开展农产品质量分级，实施特色优势农产品营养品质评价。大力发展生态低碳农业，推进绿色种养循环农业试点。

（三）实施延链行动。强化全产业链思维和市场思维，加力推进农业领域“引大引强引头部”行动，聚焦建设“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群，加快培育和引进一批高技术、高成长性、高附加值食品龙头加工企业。大力发展农产品精深加工和综合利用，支持产业大县建设一批食品加工园区，补齐仓储保鲜、冷链物流等设施短板，引导资源要素和企业向园区聚集。建设完善农产品加工技术研发体系，鼓励农产品加工企业加强研发投入、改造升级设施设备，开发预制菜品、休闲食品、药食同源产品，提升产品附加值。加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链。

（四）实施增效行动。加大“甘味”品牌建设力度，健全品牌分级分类培育机制，推进区域公用品牌、企业品牌提质增效，培育一批有竞争力的头部品牌和拳头产品。深入推进“甘味出陇”“甘味出海”，在全国重点城市和海外布设一批“甘味”展销中心，开展直播带货系列活动，健全拓展营销体系。推动农文旅深度融合，鼓励举办乡村美食节、和美乡村休闲行等活动，打造

一批网红村，开辟乡村产业发展新赛道。着力构建现代农业经营体系，健全完善新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，鼓励采取订单收购、统配统收、托养托管等模式，带动农民参与产业发展、分享增值收益。

### 三、建设八大集群

（一）加快建设肉牛产业集群。建设张掖武威大众型肉牛、平凉庆阳高品质红牛、甘南临夏高原特色牦牛3个百万头肉牛产业带和河西走廊高产奶牛产业带。支持完善设施养殖、粪污处理、消毒防疫等基础设施，建设现代化智慧牧场，培育一批专业养牛村镇。实施畜牧良种补贴，推进肉牛扩群提质，推进肉牛杂交改良和牦牛提纯复壮。优化屠宰加工布局，提升精细分割牛肉制品、包装熟食等加工产能，鼓励奶业生产经营主体就地就近发展加工，推动养殖生产、屠宰加工、冷链物流等一体发展。鼓励差异化发展和特色化经营，擦亮“平凉红牛”“张掖肉牛”“甘南牦牛”品牌成色。2025年底，全省牛存栏和出栏、牛肉和牛奶产量分别达到556万头、294万头、33.5万吨、135万吨，全产业链产值1140亿元，培育8个30亿级产业大县。到2030年底，全产业链产值1500亿元，培育8个40亿级产业大县。

（二）加快建设肉羊产业集群。建设河西走廊、中部沿黄、陇东南3个千万只肉羊产业带。推广高效节本模式，推进标准化适度规模设施养殖。实施遗传改良计划，健全肉羊良种繁育体系，加强布病等常见疫病净化和无疫小区创建。改造提升传统交

易市场，推动优势屠宰产能向养殖集中区转移，提高精深加工和综合利用水平，实现“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”。提升“环县羊肉”“东乡贡羊”“民勤羊肉”品牌知名度和影响力。2025年底，全省羊存栏和出栏、羊肉产量分别达到2900万只、3000万只、47.8万吨，全产业链产值1100亿元，培育8个40亿级产业大县。到2030年底，全产业链产值1450亿元，培育10个50亿级产业大县。

（三）加快建设蔬菜产业集群。建设河西走廊和中部沿黄灌区为主的设施蔬菜产业带、兰州定西为主的高原夏菜标准化产业带、武山甘谷为主的渭河流域传统设施蔬菜提升改造产业带。优化调整产业布局，提高蔬菜主产区生产优势。集成应用新品种引进、集约化育苗、有机肥替代、病虫害绿色防控等高质量高效生产技术，提高标准化生产水平。做精做优蔬菜分级、包装、预冷、保鲜、贮藏、净菜加工等初级加工，推动发展精深加工和综合利用。建设产地冷链仓储保鲜设施，擦亮“兰州高原夏菜”区域公用品牌成色。2025年底，全省蔬菜面积达到1000万亩，产量达到3100万吨，全产业链产值1030亿元。到2030年底，蔬菜产量达到3500万吨，全产业链产值1200亿元，培育5个50亿级以上产业大县。

（四）加快建设苹果产业集群。建设平凉庆阳为主的陇东黄土高原优质红富士苹果产业带、天水花牛苹果为主的浅山丘陵国内最大元帅系苹果产业带。持续稳定种植面积，建好国家西北黄

土高原特色苹果种质资源圃、花牛苹果良种繁育基地。加快老旧低效果园宜机化改造和防灾减灾设施建设，扩大绿色标准化基地建设及果园数智化技术应用，推广矮化密植和轻简化修剪、机械化管理技术。加快发展苹果分选、冷链、精深加工等全链产业，建设全国优质苹果生产核心区、贸易物流集中区和产业科技创新示范区。持续扩大“天水花牛”“静宁苹果”“庆阳苹果”品牌销售市场。2025年底，全省苹果面积稳定在580万亩左右，产量突破870万吨，全产业链产值660亿元，培育1个百亿级产业大县。到2030年底，苹果产量突破1000万吨，全产业链产值900亿元，培育2个百亿级产业大县。

（五）加快建设马铃薯产业集群。建设中东部旱作区“梯田+高淀粉马铃薯”产业带、河西及沿黄灌区“水肥一体化+加工型马铃薯”产业带、南部地区“冬播+早熟菜用型马铃薯”产业带。扩大高淀粉加工型、全粉加工型品种面积，发展壮大优质原料薯生产基地。进一步优化区域布局，推动马铃薯产业向优势区域集中。提升智能化分选，扶持一批马铃薯淀粉全粉加工企业，推广马铃薯加工废水废渣中蛋白和纤维提取等资源化利用模式。加快补齐良种繁育、全程机械化、现代化贮藏和精深加工等方面的短板弱项。2025年底，全省马铃薯面积稳定在870万亩左右，产量达到1650万吨左右，加工转化率达到40%，全产业链产值450亿元。到2030年底，马铃薯加工转化率达到50%，全产业链产值500亿元。

(六) 加快建设中药材产业集群。建设陇东南为主的道地药材产业带、甘南为主的藏药产业带、河西走廊为主的特色药材产业带。优化区域布局和道地品种结构，稳定种植面积。支持国家药用植物种质资源库甘肃分库和种质资源圃提升建设，创建中药材绿色标准化 GAP 基地和优质药源直供基地。推进加工智能改造，建设全国一流的加工基地、储运交易中心。推动产业融合发展，研发当归、党参等药食同源产品和中医药大健康新产品。2025 年底，全省中药材面积稳定在 550 万亩左右，产量达到 170 万吨左右，中医药全链条总产值 1000 亿元以上。到 2030 年底，中医药全链条总产值 1200 亿元，培育 2 个百亿级产业大县。

(七) 加快建设粮油产业集群。建设旱作区小麦和全膜双垄沟播玉米产业带、灌区浅埋滴灌小麦和密植水肥精准调控玉米高产产业带、冬春油菜产业带、特色粮油复种产业带。大力推广优质中强筋小麦、粮饲兼用玉米、优质“双低”油菜、高油高产大豆等优质品种，扩大“两年三茬”复种面积。持续推进绿色种养循环和秸秆综合利用，鼓励粮油加工企业通过设备更新、技术创新提升粮油精深加工水平。推进“良田、良种、良法、良机”深度融合，集成推广节水增粮技术，探索应用绿色储粮技术，推进科学储粮和节粮减损。2025 年底，全省粮食综合生产能力 1260 万吨以上，粮食、油料面积分别稳定在 4000 万亩、420 万亩以上，全产业链产值 500 亿元。到 2030 年底，粮食综合生产能力 1280 万吨以上，全产业链产值 600 亿元。

(八) 加快建设现代种业产业集群。建设张掖为主的玉米制种和油菜良种繁育产业带、酒泉为主的瓜菜花卉制种产业带、定西为主的马铃薯良种繁育产业带。强化制种基地建设和装备改造升级，持续稳定制种面积。开展种业科技创新攻关，支持种质资源精准鉴定和优异种质资源挖掘利用，创制和培育一批玉米、马铃薯、瓜菜等作物新种质新品种。培育育繁推一体化种业领军企业，延伸种业链条。加快种子生产、加工、贮藏标准化技术示范推广。2025年底，全省玉米制种面积稳定在160万亩以上，供种量稳定在全国玉米用种量的一半以上，马铃薯种薯、瓜菜花卉制种基地均稳定在45万亩以上，种业全产业链产值300亿元。到2030年底，种业全产业链产值400亿元左右。

#### 四、推进六大工程

(一) 推进基础条件提升工程。聚焦耕地保护和水资源高效利用，谋划实施高标准农田建设、盐碱耕地综合利用和农田水利设施建设等项目。优先把河西及沿黄等具备水利灌溉条件地区和新一轮粮食产能提升重点县的永久基本农田建成高标准农田，支持有条件的地区“整山系、整流域”建设，在丘陵山区推广“引水上山”。在河西和沿黄灌区分区分类开展盐碱耕地综合利用试点。布局建设一批农业灌溉水源保障工程，扩大大中型灌区改造范围，夯实现代寒旱特色农业发展基础。

(二) 推进设施农业建设工程。根据区域条件、环境容量和产业分布情况，探索推广先进性与实用性相结合的设施农业类

型，加快建设以节能宜机为主的现代设施种植业、以高效集约为主的现代设施畜牧业、以生态健康养殖为主的现代设施渔业，重点实施戈壁农业建设、集约化工厂化育苗、高效集约设施畜牧、粮食烘干及仓储、老旧日光温室改造提升等项目，示范推广光伏板上发电、板下种养模式，推动现代设施农业提档升级。

（三）推进节水农业集成工程。坚持“四水四定”原则，落实“无膜不种、无地不膜”，河西及沿黄灌区重点推广膜下滴灌水肥一体化技术，中东部旱作区重点推广全膜双垄沟播技术，大力推广旱作节水+“两年三茬”复种模式，加大抗旱节水品种推广应用。加快节水技术和节水装备推广应用，新建设施农业原则上全部配套智能水肥一体化装备。因地制宜发展循环农业，实施绿色种养循环农业试点等项目。

（四）推进产业融合发展工程。推动一产向后延、二产两头连、三产走高端，突出强龙头、补链条、兴业态、树品牌，以现代产业示范区和农产品加工物流体系建设为重点，实施优势特色产业集群、现代农业产业园、产业强镇、“甘味”品牌奖补、产地市场、冷链物流、农产品精深加工等项目。大力发展乡村旅游、电商直播等新业态，引导和撬动更多资源要素向乡村汇聚，探索产业集聚发展模式，整体提升农业产业链供应链现代化水平。

（五）推进经营体系提升工程。围绕提升新型农业经营体系的短板弱项，大力实施农民专业合作社扶持、家庭农场培育和农业社会化服务等项目，促进新型农业经营主体提质强能。加快培

育多元农业社会化服务主体，拓展服务领域，延伸服务环节，推动农业适度规模经营和高质量发展。

（六）推进科技与装备创新工程。聚焦提升农业科技创新体系整体效能，以产业急需为导向，实施良种联合攻关、农业重大科技创新平台建设和智慧农业等项目，建设省级现代农业产业技术体系，推动产出更多重大农业科技成果。持续增加特色农机装备总量，推进老旧农机报废更新，优化农机装备结构。推进农机农艺深度融合，推动农机装备研发制造、熟化定型、推广应用衔接贯通。

## 五、加强组织实施

建立省负总责、市级统筹、县乡落实的工作机制。强化部门协同配合，加强资源要素配置。依法依规保障基地和产业带建设重点项目土地供应。通过涉农整合资金及现代农业产业园、产业强镇等农业产业融合发展项目支持产业集群建设。完善重点项目融资对接机制，鼓励金融机构开发推广畜禽活体、农业设施抵押融资贷款等金融产品，促进更多信贷资金投入基地和产业带建设。健全多层次农业保险体系，探索开展农业生产设施设备保险、“农业保险+”试点。完善农业科技创新体制机制，优化农业科技创新生态。鼓励重点市、县分类探索不同地区、不同产业差异化、特色化发展模式。加强政策宣传，推广经验做法，激发全社会参与打造全国现代寒旱特色农业先行基地的积极性，营造良好社会氛围。

---

抄送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

---

甘肃省人民政府办公厅

2025年2月27日印发

---

