

甘肃省人民政府文件

甘政发〔2022〕17号

甘肃省人民政府关于印发甘肃省 “十四五”推进农业农村现代化规划的通知

各市、自治州人民政府，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘各单位：

《甘肃省“十四五”推进农业农村现代化规划》已经省委同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

甘肃省人民政府

2022年2月18日

（此件公开发布）

甘肃省“十四五”推进农业农村现代化规划

依据国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》和《甘肃省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》等文件精神，衔接《甘肃省乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》，特编制本规划。

第一章 发展基础与环境

“十三五”以来，全省紧紧围绕打赢脱贫攻坚战，积极推进农业供给侧结构性改革和农村综合改革，突出发展“牛羊菜果薯药”六大优势特色产业，努力构建现代农业三大体系，做大做强现代丝路寒旱农业，因地制宜推进农村人居环境整治，加强农村精神文明建设和乡村治理体系建设，走出了一条具有甘肃特色的农业农村发展新路子，为“十四五”推进农业农村现代化奠定了良好基础。

一、“十三五”发展成就

（一）产业扶贫取得历史性成就。

立足贫困地区产业发展基础和潜力，以“牛羊菜果薯药”等优势特色产业为主攻方向，拉开架势构建区域扶贫产业体系，紧

盯贫困户到户产业培育工作，持续强化投入保障体系，不断健全生产组织体系，积极完善产销对接体系，着力构建风险防范体系，真抓实干推动工作落实，贫困地区特色产业短时期内实现了从零散状、碎片化到成链条、集聚化的巨大变化，夯实了贫困群众稳定增收的基础，建档立卡贫困人口人均纯收入达到 8539 元，年均增长 22.2%，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了有力支撑。

（二）综合生产能力持续提升。

始终坚持把抓好粮食生产作为首要任务，多措并举稳定粮食播种面积，小麦种植面积稳定在 1000 万亩以上，玉米种植面积达到 1500 万亩，马铃薯种植面积达到 1030 万亩。划定粮食生产功能区 2091 万亩，累计新建高标准农田 1700 万亩，农机总动力达到 2289.5 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率达到 61.9% 以上。全省粮食产量连续 8 年保持在 1100 万吨以上。2020 年全省粮食种植面积 3957.4 万亩，总产 1202.2 万吨，产量首次突破 1200 万吨大关，创历史新高；玉米种子生产面积 129.6 万亩，产种 5.46 亿公斤，居全国第一；马铃薯原种和一级种薯生产面积 40.04 万亩，产量 7.9 亿公斤，生产原原种 11.8 亿粒，居全国前列。全省肉、蛋、奶产量分别为 110.1 万吨、20 万吨、58 万吨，分别增长 23%、44%、53%。

（三）特色产业发展势头强劲。

以现代丝路寒旱农业为统揽，以绿色循环发展为导向，特色

产业空间布局持续优化，打造了一大批绿色化标准化规模化种养基地，创建国家农业绿色发展先行区 2 个，累计创建省级绿色农产品标准化生产基地 10 个。产业链链条不断延伸拓展，特色优势产业集群化发展态势强劲，“甘味”农产品品牌美誉度和影响力大幅提升，特色农产品价格坚挺、产销两旺。高原夏菜面积产量位居全国第一，马铃薯、中药材、苹果面积产量位居全国第二，羊存栏量位居全国第三，牛存栏量位居全国第九。农业产业结构深刻调整，畜牧业在农业总产值的比重逐年提高，2020 年全省种养殖业占农业增加值比重为 69：26，种养结构进一步优化。全省绿色农产品 1618 个，有机农产品 224 个，地理标志农产品 124 个，无公害农产品 736 个，呈现出区域分工明显、基地集中连片、产业链条逐步完善的良好发展态势，初步构建起具有区域竞争优势的特色产业体系，走出了“寒旱农业—生态循环—绿色有机—甘味品牌”的发展路子，为促进农民增产增收发挥了关键作用。

（四）新型经营主体不断壮大。

坚持“外引”和“自建”相结合，按照发展壮大一批、嫁接引进一批、政府主导组建一批的思路，健全“企业+合作社+村集体+农户”模式，构建政府、社会资本、银行贷款和企业自筹的多元投融资机制，推动新型农业经营主体不断发展壮大。“十三五”期间，全省龙头企业总数达到 3096 家，销售收入突破 1000 亿元。培育农民专业合作社 8.96 万家，社员 203.36 万人，

带动农户 246.19 万户，占全省农户总数的 50% 以上。在 31 个县区开展了合作社质量提升整县推进试点，全省创建县级以上示范社 10224 家，组建了 6500 人的合作社辅导员队伍。培育家庭农场 30576 家，认定县级以上示范性家庭农场 3759 家。全省农业社会服务组织 18704 个，服务对象 95.4 万个，其中服务农户 81 万户，占服务对象的 84.9%。

（五）生态循环农业持续发展。

坚持以种养循环为主攻方向，突出模式引领，强化项目支撑，通过抓点示范，调整种养结构，推动种养循环。狠抓以有机肥为主攻方向的畜禽粪污资源化利用，大力推广有机肥替代化肥、水肥一体化、化肥农药减量增效等措施。开展农作物重点病虫害绿色防控和专业化统防，农药化肥减量化成效显著。“十三五”期间，全省畜禽粪污综合利用率达 78%，推广测土配方为主的科学施肥技术 5520 万亩，配方肥施用面积 2400 万亩，有机肥施用面积 3000 万亩以上。粮改饲政策实施范围扩大到农区所有牛羊养殖大县，累计完成粮改饲面积 860 万亩。新建戈壁农业 23 万亩，总面积达 28 万亩，对全省打造农业新的增长点发挥了重要示范引领作用。探索出“粮饲兼顾、草畜配套、以种促养、以养带种、良性互动”的发展模式，走上了“草多—畜多—肥多—粮多—钱多”的生态循环路子。

（六）品牌建设取得初步成效。

加速构建产地环境监测评价、营养品质检测评价、质量安全

追溯监管和生产技术标准等体系，初步形成比较完整的“甘味”农产品支撑体系。“十三五”期间，建立涵盖全省14个市州86个县市区的产地环境数据库平台，对20个县进行了环境评价，对21个产品进行了适应性评价。完成了30个农产品特色品质评价，并与新华网合作制作发布了“数说甘味”系列宣传视频等。不断扩大省级农产品质量安全追溯平台使用规模，累计登记监管机构1570家，在榆中、静宁等8个县开展省级追溯示范县建设。积极推动农业标准化生产，审核推荐农业地方标准制（修）订项目130余项，建成命名万亩以上省级绿色标准化生产基地10个，全国绿色食品（原料）标准化生产基地18个。

（七）农村人居环境明显改观。

启动实施农村人居环境整治“三大革命”“六大行动”，农村面貌发生很大改观，大多数村庄达到了干净整洁的基本要求。2019年以来，累计改建新建农村户用卫生厕所113.7万座，全省卫生厕所普及率达33.2%；行政村卫生公厕覆盖率达97.8%。全省配备专职、兼职村庄保洁人员14.9万名，配备各式垃圾保洁、收集、运输车3.82万辆，对垃圾进行收运、处置的行政村达15999个；创建村庄清洁行动先进县10个、清洁村庄示范村10000个、省级美丽乡村示范村900个、市县级美丽乡村示范村1944个，国家部委命名的各类美丽乡村（生态文明）示范村212个。成功举办“一带一路”美丽乡村论坛，取得良好的社会反响。全域无垃圾已成为甘南等市州的金字招牌。

（八）农村综合改革稳步推进。

扎实开展农村土地确权，基本完成农村土地确权登记颁证，确权登记承包地 6474.48 万亩，颁发承包经营权证 444.25 万本，占应颁证农户总数的 97.16%。推进农村土地“三权分置”，推动土地承包经营权有序流转。全省土地流转面积 1419.2 万亩，流转率 21.8%。15807 个村完成农村集体资产清产核资工作，占总村数的 97.64%。持续深化农村“三变”改革，辐射带动农户 164 万户。加快推进农村集体产权制度阶段性改革试点，全省成立农村集体经济组织 16236 个，占全省改革涉及村总数的 99.96%，确认集体经济组织成员身份 2091.68 万人，占改革涉及人口总数的 99.81%。国家级农村改革试验区、深化农村宅基地制度改革试点县和乡村治理体系建设试点县以及示范村镇工作取得重大进展，党建引领产业发展、党建引领“三治合一”等乡村治理模式得到推广完善，农业行业领域扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利。

二、“十四五”面临形势

（一）优势条件。

政策导向更加鲜明。坚持农业农村优先发展方针，全面实施乡村振兴战略，为推进农业农村现代化提供了制度保障。“一带一路”建设深入推进，黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发和构建“双循环”新发展格局等国家重大战略深入实施，农业农村部与甘肃省人民政府签订《共同推进现代丝路

寒旱农业建设合作框架协议（2021—2025）》，在构建农业产业体系、强化基础设施建设、建立健全种业体系、发展旱作农业和生态农业等方面给予甘肃重点支持，为我省现代丝路寒旱农业发展提供了政策机遇。

市场驱动更加强劲。在构建新发展格局背景下，扩大内需成为我国经济发展的战略基点，国内超大规模市场优势不断显现，对优质农产品的消费需求将不断增长。推进新型城镇化，实施乡村建设行动，将不断激发农村市场需求，释放消费潜力。消费观念的转变和消费结构的升级，对绿色有机生态农产品的需求呈现爆发式增长，为加快推进特色农业发展提供了广阔的市场空间。

区位优势更加凸显。甘肃地处西陇海—兰新带与黄河轴线的复合部，是西部陆海新通道的重要组成部分，是新时代西部大开发的前沿地带、黄河上游民族经济开发区的中心地带和“一带一路”发展战略的核心地带。显著的区位优势，有利于全方位开展国内国际合作交流，吸引资金、人才和技术等各类生产要素聚集，为推进农业农村现代化提供了良好条件。

品质优势更加显著。甘肃地形地貌复杂，气候类型多样，具有干旱高寒、光照时间长、昼夜温差大、病虫害发生少、工业污染小等自然资源禀赋和生态环境特征，有大量适宜寒旱气候的特色优势品种。独特且显著的资源优势，赋予“甘味”农产品天然的绿色有机特质和显著区别于国内其他省份的高品质，高度契合现代社会对生态农产品日益增长的需求。

产业优势更加明显。经过长期努力，甘肃“牛羊菜果薯药”等优势特色产业和现代种业的规模化、集约化、产业化程度不断提高，地方性特色农产品生产经营已初具规模，绿色生态循环农业取得长足发展，“甘味”农产品品牌美誉度和影响力大幅提升，为推进农业农村现代化奠定了较为坚实的产业基础。

组织保障更加有力。在省委省政府的坚强领导下，农业支持保护持续加力，多元投入格局加快形成，乡村振兴取得新进展，农业农村现代化迈上新台阶。从甘肃实际出发，精准施策、真抓实干，通过实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动，社会各界已经形成上下一心、群策群力、齐抓共管的合力，更多资源要素呈现向乡村流动和聚集的态势。

（二）困难挑战。

农业农村发展基础条件薄弱。农业农村基础设施建设相对滞后，农业设施装备水平整体落后，资金稳定投入长效机制尚未建立。土壤肥力水平偏低，水资源约束比较突出，防灾减灾能力仍然不强，不能满足农业农村现代化发展的需要。

产业链和价值链有待提升。农村一二三产业融合发展水平不高，农业产业链延伸不充分，优质龙头企业数量少、规模小，农产品精深加工能力弱，仓储冷链物流体系建设仍需加强，品牌影响力和市场占有率亟待提升。

农民持续增收压力较大。全省农村居民人均可支配收入仅为全国平均水平60%左右，城乡居民收入差距仍然较大，农民低

收入群体占比大。支撑农民增收的传统动能逐渐减弱，新动能亟待培育。巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，持续较快促进农民收入增长面临较大压力。

乡村建设任重道远。乡村建设投入不足，公共服务能力亟需提升，城乡融合发展水平不高，农业农村新功能新业态开发不足，人才流失和青壮年劳动力短缺问题比较严重，地区发展不平衡现象比较突出。

综合判断，“十四五”时期是我省由特色农业大省向特色农业强省转型升级的战略机遇期，逐步缩小同发达地区差距的关键机遇期，既面临着巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的艰巨任务，也面临着生态保护与高质量发展并重等重大考验，必须抓住机遇、全局性谋划、战略性布局，以更高的站位、更大的力度、更实的举措，不断开创富民兴陇新局面的“三农”新篇章。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，认真落实党中央、国务院及省委、省政府决策部署，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，加快科技创新，推动高质量发展，

促进共同富裕，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体推进，坚持政府市场两手并用，以改革创新为驱动，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进农业农村现代化为总目标，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入实施现代丝路寒旱农业优势特色产业倍增行动，加快由特色农业大省向特色农业强省转变，积极推进乡村建设示范行动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，全面推进乡村振兴，开创农业农村现代化新局面。

二、基本原则

（一）坚持党的领导。

严格落实《中国共产党农村工作条例》，坚持和加强党对农业农村工作的全面领导，确保党在农业农村工作中总揽全局、协调各方，为实现农业农村高质量发展提供根本保证。

（二）坚持品牌引领。

坚持以高品质提高竞争力、抢占大市场，推动优势特色产业做大做强，实施以省级“甘味”品牌为引领、地方公用品牌为支撑、企业商标品牌为根本的品牌营销战略，不断提高“甘味”特色农产品核心竞争力，引领甘肃特色农业高质量发展。

（三）坚持绿色发展。

坚持节水优先，强化水资源管理，加大节水旱作农业技术集成应用，构建与水资源禀赋相适应的优势特色产业发展格局，推

动绿色发展、低碳发展、循环发展。

（四）坚持创新发展。

树立创新思维，积极推动工作创新、制度创新、实践创新和科技创新，大胆开展自我创新，善于借鉴他人创新，积极鼓励基层创新，着力巩固拓展农业领域重大科技创新成果，激励重大科技创新和科技成果转化应用。

（五）坚持城乡融合。

坚持农业农村现代化一体设计、一并推进，农业农村现代化与城镇化协调发展，着力增强乡镇功能，发挥乡镇联城带村纽带作用和服务农村农民作用，把乡镇建成服务农民的区域中心，把农村建成美丽宜居宜业家园，构建全面融合发展新格局。

三、发展目标

到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供给保障更加有力，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成。农村生态环境得到明显改善。全省乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

（一）重要农产品保障能力持续提高。

全省粮食面积稳定在 4000 万亩，总产量稳定在 1200 万吨以上，生猪存栏、出栏量分别达到 1000 万头、1500 万头以上，肉类、禽蛋、奶类总产量分别达到 216 万吨、26 万吨、100 万吨以上。

（二）现代丝路寒旱农业加快发展。

全省特色优势产业加快发展，牛、羊存栏量分别达到 600 万头、3300 万只以上、出栏量分别达到 300 万头、2700 万只以上，蔬菜、苹果、马铃薯、中药材总产量分别达到 3500 万吨、870 万吨、2100 万吨、156 万吨以上，杂交玉米种子生产基地面积稳定在 140 万亩以上，建成马铃薯种薯繁育基地 100 万亩，生产杂交玉米、马铃薯（原良种）种量分别达到 5.8 亿公斤、150 万吨。创建并认定一批国家级和省级现代农业产业园，打造一批县域百亿级产业和全省 500 亿元以上的产业，加快把六大优势特色产业发展成为县域战略性主导产业。

（三）龙头企业实力和农产品品牌竞争力明显增强。

龙头企业“2512”引培提升行动有序推进，打造 1 亿级以上的企业 200 家，10 亿级以上的企业 50 家，50 亿级以上链主企业 10 家，百亿级链主企业 2 家，全省农产品加工产值实现翻番、达到 2000 亿，农产品加工转化率达到 60%。推进农产品品种改良、品质培优、品牌打造，“甘味”农产品品牌知名度、美誉度和市场影响力显著提升。

（四）农业支撑条件显著改善。

农业机械总动力达到 2600 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率达到 70%，农业科技贡献率达到 60%。新建高标准农田 1050 万亩，累计建成 2750 万亩旱涝保收、高产稳产高标准农田，确保全省每年新增高效节水灌溉面积 100 万亩以上，

高效节水灌溉面积达到 1500 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.59。

（五）乡村建设水平全面提升。

农村基础设施和公共服务条件持续改善，自来水普及率达到 91%，卫生户厕普及率达到 80%，生活污水治理率达到 25%，具备条件的自然村（组）通硬化路，农村人居环境全面改观，乡村治理体系更加健全，乡风文明程度进一步提升，城乡差距明显缩小，城乡融合发展新格局基本形成。

（六）农民生活水平稳步提高。

全省农村居民人均可支配收入超过 15000 元，年均增幅 8% 以上。城乡居民收入差距进一步缩小，农民生活水平明显提升。

展望 2035 年，基本实现农业现代化，现代农业产业体系、生产体系、经营体系更加完善，绿色生产生活方式广泛形成。农业高质高效。粮食等重要农产品自给保障更加有力，农业科技支撑能力显著增强，国家级玉米制种基地现代化水平全面提升，现代农业设施装备条件更加完备，产业链供应链现代化水平明显提高。乡村宜居宜业。乡村基础设施更加完善，农村人居环境显著改善，农村生态环境根本好转，现代乡村治理体系更加健全，农村公共服务能力优化升级。农民富裕富足。农村居民收入迈上新台阶，农村中等收入群体显著扩大，城乡居民人均可支配收入差距显著缩小，乡风文明程度达到新高度，广大农民幸福感、获得感、安全感更为充实。

表 1 甘肃省“十四五”推进农业农村现代化指标体系

类别	指标名称(单位)	2020年 现状值	2025年 目标值	指标属性
农业 高质 高效	粮食播种面积(万亩)	3957.4	≥4000	约束性
	粮食总产量(万吨)	1202.2	≥1200	约束性
	肉类总产量(万吨)	110.1	216	预期性
	农业科技进步贡献率(%)	57.1	60	预期性
	高标准农田面积(万亩)	1700	≥2750	约束性
	农田灌溉水有效利用系数	0.57	0.59	预期性
	农作物耕种收综合机械化率(%)	61.9	70	预期性
	农机总动力(万千瓦)	2289.5	2600	预期性
	省级以上产业化龙头企业(家)	782	1000	预期性
	县级以上示范性合作社(家)	10224	12000	预期性
	农产品加工转化率(%)	55	60	约束性
	种养业占农业增加值比重	69 : 26	62 : 33	预期性
	一产增加值年均增速(%)	5.4	>5	预期性
乡村 宜居 宜业	农村自来水普及率(%)	90	91	预期性
	农村卫生厕所普及率(%)	33.2	80	预期性
	具备条件的自然村(组)通硬化路率(%)	70	100	预期性
	农作物秸秆综合利用率(%)	82	86	预期性
	废旧农膜回收率(%)	83	≥85	约束性
	尾菜处理利用率(%)	48.9	≥55	约束性
	畜禽粪污综合利用率(%)	78	≥80	约束性

类别	指标名称(单位)	2020年 现状值	2025年 目标值	指标属性
农民 富裕 富足	农村居民人均可支配收入年均增速(%)	8.3	>8	预期性
	集体收益5万元以上的村占比(%)	37.6	60	预期性
	农村居民教育文化娱乐支出占比(%)	12.2	15	预期性

第三章 夯实发展基础，聚力保障重要农产品有效供给

围绕粮食等重要农产品稳产保供的战略需求，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，统筹推进现代农业基础设施建设，全面改善农业生产基础条件。

一、牢牢守住粮食安全底线

深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全的重要论述，按照国家关于粮食安全产业带建设有关部署，主动扛起保障粮食安全的政治责任，推动落实地方党委政府粮食安全责任，将粮食生产纳入各级政府目标考核，压实粮食安全属地责任。

(一) 稳步提高粮食综合生产能力。

以旱作农业节水农业为抓手，推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系，提升粮食和重要农产品供给能力。通过品种改良、节水保灌、

全膜双垄沟播、测土配方施肥、病虫害统防统治等关键技术和高标准农田建设，切实提升粮食综合生产能力，扛起扛牢粮食安全和重要农产品保供的政治责任。加强基本农田保护，健全粮食生产功能区管护机制，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保耕地面积、粮播面积、粮食产量“三个不减”，建设国家级旱作农业示范区和粮食安全产业带。开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节的粮食损耗和浪费。

（二）优化粮棉油品种结构。

大力发展优质专用小麦，加强以抗锈为目标，兼抗其他多种病害、结合抗旱抗寒的小麦新品种选育和示范推广工作，不断提升冬小麦综合生产能力。重点推广抗旱、抗病、抗倒、适宜密植、适宜机收的优质玉米新品种，逐步扩大粮饲兼用玉米种植面积。集中打造马铃薯中部高淀粉及菜用型生产区、河西灌区全粉及薯条（片）专用型生产区、南部早熟菜用型生产区，大力推广加工专用型品种，推进马铃薯品种有序更新换代和品种区域布局全面升级优化。加快棉花机采和轻简化栽培技术试验示范推广，努力提高棉花种植效益保护棉农生产积极性。因地制宜发展杂粮杂豆和油菜、胡麻、油葵、紫苏等油料作物，推进粮食优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，不断调整和优化粮油品种结构，提高油料保障能力。

专栏 1 粮食生产重点工程

●**粮食综合生产能力建设。**依托粮食生产重点县，科学布局粮食生产、加工、储备、流通等，实施优质粮食工程，推进粮食优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，统筹开展绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费“六大提升行动”，加快建设粮食产业体系，提高粮食综合生产能力。“十四五”期间，粮食播种面积稳定在4000万亩以上。其中，小麦1000万亩以上，玉米1500万亩以上，马铃薯1300万亩左右。粮食总产量稳定在1200万吨以上。

●**绿色高质高效行动。**选择一批粮油作物生产基础好、产业集中度高的县市区，集成推广区域性、标准化高产高效技术，示范带动大面积均衡增产增效、提质增效。

二、积极实施种业振兴行动

（一）强化种质资源保护利用体系建设。

做好农业种质资源普查与收集工作，开展种质资源引进、筛选、改良、评价、分类和创制，种质资源及品种鉴别技术研究，加大对我省优良、特异种质资源的挖掘、鉴定和评价。加强现代育种关键技术攻关，完善研究成果共享和转化机制。加快种质资源库（圃）、保种场、保护区建设，建成西北种质资源保存与创新利用中心，改扩建敦煌种业玉米种质资源库、甘肃省中草药种质资源中期库（陇西县）。支持优势产区果树、马铃薯、中药材、花椒、油橄榄、饲用草等特色作物种质资源圃建设，对25个国家级和省级畜禽地方保护品种全部建立保种场或保护区。以甘肃金鳊、极边扁咽齿、秦岭细鳞鲑、重口裂腹鱼、大鲵等甘肃特有的土著水生生物为重点，进行种质资源的搜集、保存、评价与利用，发掘一批目标性状突出、综合性状优良的水产种质资源。加强种质资源大数据平台建设，组织开展种质资源保护单位确定和

资源登记，推动资源登记交流共享，搭建资源鉴定评价与资源共享利用和交易平台，鼓励育繁推一体化企业逐步成为种质创新利用的主体。

（二）强化种业自主创新体系建设。

建立完善以企业为主体的商业化育种体系，支持综合实力强、发展潜力大、育种能力强的农作物和畜禽种业企业建设育种中心。鼓励引导农业科研院所、大专院校及育种企业建立良种联合攻关体，通过揭榜挂帅开展以玉米、马铃薯、小麦三大作物为主的良种联合攻关。选育具有自主知识产权的抗旱、抗寒、籽粒机收、优质粮饲兼用品种玉米新品种 5—8 个，省内自育玉米品种播种面积占全省玉米播种总面积的 50% 以上；选育抗病、抗旱、高淀粉型、菜用型、休闲食品加工专用型马铃薯新品种 3—5 个，抗病、抗旱、抗穗发芽等优质高产小麦新品种 3—5 个。培育具有重大应用前景和自主知识产权的畜禽新品种，2022 年提交“平凉红牛”“河西肉牛”新品种审定，2025 年前完成“天华肉用美利奴羊”“澳湖肉羊”“中天肉羊”“湖羊高繁系”“毛肉兼用多胎美利奴羊”“盘欧羊”等新品种（品系）审定验收。加大对品种区域试验体系建设和品种展示评价体系建设的支持力度，加快信息数据与国家种业数据融合，不断提高种业信息化服务水平。

（三）推进现代化农业制种基地建设。

以优势产区为重点，因地制宜建设符合产业发展需要、层级

结构清晰、空间布局合理、区域特色明显的玉米、马铃薯、瓜菜花卉、花椒、油橄榄、饲用草、牛、羊等良种基地。加大玉米、马铃薯、瓜菜花卉制种基地建设力度，结合高标准农田建设项目优先开展制种基地建设，促进优势基地与优势企业紧密结合。培育一批高产、优质新品种，优质苗种繁育能力逐年增强，基本满足全省水产养殖业、渔业资源生态修复和水生动物种质资源保护的需求，主要水产品原良种覆盖率稳定在90%以上。

（四）做大做强种业企业。

重点支持鼓励种业企业通过兼并重组、投资合作等方式整合优势资源，建设大型现代化种子加工中心，培育具有较强竞争力的育繁推一体化种业集团。支持育繁推一体化种业企业建设种业技术创新平台和商业化育种中心。积极推进种子质量全程认证和贴标销售，加强种子品牌建设，加大“张掖玉米种子”地理商标的推广和应用，积极打造“酒泉瓜菜花卉种子”和“定西马铃薯种薯”地理商标，培育壮大企业种子品牌，扩大品牌的影响力和覆盖率。鼓励种业企业与农产品加工、农民专业合作社等新型经营主体开展服务领域合作，加快培育多种形式的社会化服务组织。加快种子物流项目建设，升级标准化仓储设施，建设种子电子商务平台，拓宽种子销售渠道。

（五）强化市场监管体系建设。

加强基层种业管理和农业综合执法机构、队伍及能力建设，提高种子市场监管能力和水平，完善市、县农作物种子和种畜禽

质量检测机构，形成种子管理机构和综合执法队伍相互配合、分工明确、各有侧重、技术与执法相结合的执法体系；强化新品种权保护和信息服务，严厉打击侵犯品种权的生产经营行为，切实保障品种权人合法权益，维护公平竞争的市场秩序，激发育种创新活力；加强水产苗种监管，制（修）订一批水产增养殖种类的苗种繁育操作规程、亲本质量标准等技术标准，完善苗种生产管理技术标准体系，加强水产苗种生产许可证监管。

专栏 2 种业振兴行动重点工程

●**种质资源保护与利用。**建成西北种质资源保存与创新利用中心，改扩建敦煌种业玉米种质资源库、甘肃省中草药种质资源中期库（陇西县）。支持优势产区果树、马铃薯、中药材、花椒、油橄榄、饲用草等特色作物种质资源圃建设。

●**种业自主创新能力建设。**力争选育具有自主知识产权的玉米新品种 5—8 个、马铃薯新品种 3—5 个、小麦新品种 3—5 个。培育具有重大应用前景和自主知识产权的高产量、高品质、高效益“甘味”肉牛肉羊新品种（品系）8 个。

●**标准化制种基地建设。**玉米制种面积稳定在 140 万亩以上，供种量稳定在全国玉米用种量的 55% 以上。建成马铃薯种薯繁育基地 100 万亩，年产原原种 20 亿粒以上，瓜菜花卉制种面积 40 万亩以上。建设花椒优良苗木繁育基地 0.2 万亩，油橄榄良种繁育基地 0.065 万亩，饲用草良种繁育基地 0.6 万亩。提升畜禽繁育能力，各类省级种畜禽场达 250 个，其中种牛场 50 个、种羊场 110 个、种猪场 70 个、种禽场 10 个、其他种畜禽场 10 个，年提供各类种畜禽 6000 万头（只、羽）以上，年提供优质肉牛冻精 100 万支以上。提升特色渔业优质苗种繁育能力，鲢鳙鱼繁育能力达 2500 万尾、鲤鱼繁育达 1000 万尾、土著珍稀鱼类繁育达 300 万尾、大宗水产苗种繁育达 2 亿尾以上。

●**种业企业培育。**打造 3 家左右具有行业引领性、核心研发能力、育繁推一体化种业领军企业，扶持 3 家育繁推一体化饲草种子企业，带动培育草种生产专业合作社、家庭农场等新型经营主体。

三、加强耕地保护与质量建设

（一）建设高标准农田。

以提升粮食综合生产能力为首要目标，以永久基本农田保护区、粮食生产功能区建设为重点，结合发展高效旱作节水农业，因地制宜、分区分类施策，协同推进河西绿洲农业区、黄河沿岸农业区、黄土丘陵农业区、陇南山地农业区等高标准农田建设，集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态良好的高标准农田。推进已建高标准农田提升改造，开展高标准农田梯田建设与丘陵山区宜机化改造、高标准农田建设整县推进和绿色农田示范。坚持高标准农田建设与乡村规划相衔接，与乡村建设相协调。

（二）推进农业节水灌溉。

分区域规模化推进农田高效节水灌溉，开展小型水利工程建设，加强农业节水精细化管理，推广喷灌、微灌、管道灌溉、节雨补灌、水肥一体化、地膜覆盖保墒等技术。实施节水型灌区田间工程，推进农田数字化管理示范，创建节水农业示范区。在旱作农业区，积极发展集雨节灌，增强蓄水保墒能力，提高降水利用率，建设水肥一体化自动控制示范片区，高标准打造国家级旱作农业示范区。

（三）提升耕地质量水平。

以完善农田基础设施建设为重点，推广绿色高质高效技术，推进农田生态修复、土壤改良，不断提升耕地质量，健全耕地质量监管机制。实施退化耕地治理，集成测土施肥、增施有机肥、绿肥种植、盐碱地改良等高效绿色技术，提升土壤有机质含量，

改良盐碱耕地，快速配肥新增耕地，提高耕地质量。在河西及沿黄灌溉农业区等盐碱地集中区，集中治理土壤盐渍化。加强污染耕地土壤治理，严格管控重度污染耕地，重点强化中轻度受污染耕地的安全利用和农田土壤环境风险管控，落实农艺调控措施，努力构建受污染耕地安全利用的长效机制。

专栏3 加强耕地保护与质量建设重点工程

● **高标准农田建设。**以永久基本农田和粮食生产功能区为重点，优化建设布局，提高建设标准和质量。到2025年，全省累计建成高标准农田2750万亩，其中新增高效节水灌溉面积500万亩。在中部旱作农业区，推动高标准旱地农田建设潜力大、基础条件好、积极性高的县市区，推进高标准农田建设整县示范。

● **退化耕地治理。**重点选择轻中度盐碱化耕地，针对不同盐碱地类型开展洗盐、排盐工程与灌排设施建设，综合采取“增施有机肥+土壤改良剂+秸秆还田（种植绿肥）+垄膜沟灌+深松耕技术”改良技术。“十四五”期间，治理和改良盐碱耕地20万亩。

四、加强农产品仓储保鲜冷链加工设施建设

（一）加强仓储保鲜冷链物流设施建设。

以鲜活农产品主产区和特色农产品优势区为重点，加强村镇仓储保鲜设施建设，建设一批规模化、现代化的产地冷藏保鲜设施，培育形成一批一体化运作、网络化经营、专业化服务的产地冷藏保鲜设施运营主体，探索一批产地冷藏保鲜设施运行模式。在马铃薯、胡萝卜等耐贮型农产品主产区，因地制宜建设地下、半地下贮藏窖或地上节能型通风贮藏库。在果蔬主产区，新建保温隔热性能良好、低温环境适宜的节能型机械冷库。在水果主产区，建设气调贮藏库。鼓励支持屠宰加工企业

建设配套标准化预冷集配中心、低温分割加工车间和冷库等设施设备，提高畜产品储藏能力和长距离运输能力。积极争取国家骨干冷链物流基地，以大型冷库为载体，试点推广集线上交易、线下体验、分拨配送、流通加工等为一体化的集约式冷链运营模式。

（二）实施农产品加工提升行动。

认真贯彻落实省委省政府关于聚焦农产品精深加工，实施产业链链长制、链主制，加快产业转型升级的部署要求，以产业链、价值链、供应链“三链”同构为发展方向，产业加工物流园为平台，实施农产品加工业提升专项行动，建成一批区域性加工骨干基地，提升全省特色农产品及食品加工水平。统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，开发多元产品，延长产业链，提升价值链；支持新型经营主体发展农产品保鲜、储藏、烘干、分级、包装等初加工设施，建设一批果蔬加工中心和农产品精深加工示范基地，推介一批农产品和加工副产物综合利用典型，推动副产物循环利用、全值利用和梯次利用，提升副产物附加值。推广新型提取、分离、发酵等现代加工技术，推动产品向生物基材料、医药辅料、药食同源、功能食品、保健食品、特医食品、美容护肤品等方向延伸，开发生态文化旅游产品；支持一批主食加工示范企业及中央厨房发展新模式，提升主食品牌化水平，推动加工企业由小变大、加工程度由粗变深、加工产品由粗变精。

专栏 4 农产品仓储保鲜冷链加工设施建设重点工程

●**仓储保鲜冷链物流设施。**在菜果薯药等主产区，建设一批产地预冷集配中心；在牛羊等主产区，建设一批产地低温加工仓储设施；在田间地头，建设一批以小型冷库为主的机械库；新建或改建 1 万个仓储保鲜冷链物流设施，规模达到 1000 万吨以上。

●**农产品加工。**培育一批农产品加工示范企业，创建一批以农产品加工、物流为重点的农业园区，建设一批特色农产品出口加工基地，全省农产品加工转化率达到 60% 以上。

五、加强农业防灾减灾体系建设

（一）进一步健全动物防疫体系。

加强动物防疫技术的研发应用，建立健全全链条长效动物防疫监管体系，探索实施动物疫病防控网格化管理。围绕重大动物疫病防控和重点人畜共患病防治，加强兽医实验室动物疫病检测诊断能力建设。强化边境动物疫情监测站、公路动物防疫检查站建设，补齐动物防疫设施设备短板，不断提升动物疫情监测预警能力。以区域性疫病检疫检测中心、病死畜禽无害化处理中心为重点，加强基层防检疫基础设施建设。围绕优势集聚区和产业化龙头企业，加强养殖场的疫病净化和规模养殖场无规定动物疫病区建设。

（二）加快完善农作物病虫害防控体系。

加强农作物病虫害绿色防治、生物防治技术和植物免疫诱导抗性等新技术的研发应用，推动病虫害化学防治向绿色防控技术防治转变。以农作物重大病虫发生源头区、重大植物疫情阻截带、粮食作物主产区和特色作物优势产区为重点，建设一批农作物病虫疫情田间监测点，提升植物检疫性有害生物监测处置能

力。利用互联网、区块链、物联网等技术构建信息化平台，逐步实现病虫害监测预警自动化和智能化，提升农作物重大病虫害监测预警能力。

（三）提高重大突发事件防控能力。

建设农业气象灾害监测预警和服务体系，加强人工影响天气、农业地质灾害避险、人工增雨抗旱和果区防雹工程建设；加强农村自然灾害监测预报预警能力建设，加快建设突发事件预警信息发布平台，建立重大灾害预警信息全网发布机制；建立健全市县乡三级救灾物资储备体系，加强救灾物资储备点和应急避难场所建设，提升乡村救灾物资、装备保障和应急避险能力；持续提升自然灾害高风险区农业农村基础设施抗风险能力。

专栏 5 农业防灾减灾体系建设重点工程

●**动物防疫设施建设。**建设一批陆生动物疫病病原学监测区域中心、边境动物疫情监测站、野生动物疫情预警监测站、省级水生动物疫病监控中心及区域中心，提升改造动物防疫指定重点通道，完善动物疫病追溯监管平台，建设完善病死畜禽无害化收集处理设施和清洗消毒，建设兽药风险监测设施。建设水生动物疫病监控、监测中心和实验室。

●**农作物病虫害防治体系。**通过分级建设农作物病虫害疫情监测中心和病虫害应急防治中心、农药风险监控中心，完善农作物病虫害防治体系。改造和新建一批农作物病虫害疫情监测田间监测点，建设一批农业应急防控设施及物资储备库。

第四章 壮大特色产业，全力推进现代丝路寒旱农业发展

以构建现代丝路寒旱农业产业体系为统揽，积极探索一条具有“现代”方向引领、“丝路”时空定位、“寒旱”内在特质、“甘味”知名品牌的甘肃特色农业发展新路子，增强特色农业市

场竞争力，全面提升我省农业现代化水平。

一、优化优势特色产业布局

结合国家发展改革委、农业农村部印发的《农业生产布局与结构调整规划（2021—2030年）》和甘肃省现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划布局要求，按照“因地制宜、发挥优势，区域互补、突出特色，分类指导、产业带动、提高效益”的原则，根据各区域所处功能区、农业自然环境条件等，打造现代丝路寒旱农业“一带五区”新格局。

（一）沿黄高效农业产业带。

包括临夏州、兰州市、白银市和兰州新区。该区域以建设现代高效农业为目标，率先打造高质高效现代化农业示范市（区），在加强粮食功能区建设、稳定粮食生产的基础上，积极发展蔬菜、饲草料和现代畜牧业等优势特色产业，加快发展设施农业和城郊农业，持续提高农产品加工层次和冷链物流水平。全面推进黄河上游黄土高原“山水林田湖草沙”综合治理，坚持生态优先、绿色发展，通过固土保水、流域治理、生态修复、产业循环、生物保护等措施，把“三跑田”全面建成“三保田”。

（二）河西灌溉农业区。

包括酒泉市、张掖市、金昌市、武威市。该区域以建设节水高效现代农业为主要发展方向，稳定玉米、专用春小麦、马铃薯等粮食生产，重点发展现代制种、戈壁蔬菜农业、现代畜牧业。充分利用戈壁、沙漠、盐碱地等闲置土地资源，集成现代设施农

业先进技术，着力发展现代节水戈壁生态农业，打造“一带一路”特色农产品出口基地。大力推广基于微灌和喷灌的水肥一体化系统，突出“有机肥+水肥一体化”模式。加强苜蓿等优质饲草基地建设，促进草畜配套、种养结合、循环发展，构建种养加一体化产业体系，率先实现农业现代化。

（三）陇东雨养农业区。

包括平凉市、庆阳市。该区域在确保完成粮食播种面积的前提下，进一步提升粮食综合生产能力，大力发展优质苹果和草食畜牧业，积极发展蔬菜、马铃薯、中药材等产业。加强黄土塬区综合治理，优化种植养殖结构，大力推行以种带养、种养结合、粮经轮作、休耕免耕、间作套种等循环农业模式，提高雨养农业资源化利用水平。加快牛羊新品种培育，着力提升标准化规模养殖水平，发展现代加工业，提高产品附加值。

（四）中部旱作农业区。

主要包括白银市会宁县、定西市、临夏州（沿黄灌区除外）及天水市北部部分县。该区域是国家级旱作农业示范区的核心区，也是粮食生产的重点区域，重点发展优质马铃薯、道地中药材、饲用玉米、优质苜蓿、全膜双垄沟播玉米等优势产业，积极发展区域特色小杂粮。因地制宜推进小流域综合治理，着力加强梯田建设，巩固提升退耕还林还草水平，积极推广保护性耕作、全膜双垄沟播等旱作农业技术，提升小流域生态治理和产业开发水平，实现生态产业化、产业生态化。推进全株玉米青贮和农作

物秸秆高效利用，提升适度规模养殖比重，提高作物生产水平和生产效率，突出地方特色产品开发，实现种养循环、提质增效。

（五）天水及陇南山地特色农业区。

包括陇南市所辖县区、天水市南部县区。该区域在稳定粮食生产的基础上，重点发展林果（苹果、花椒、核桃、油橄榄、桃、大樱桃等）、蔬菜（包括食用菌）、生态畜牧业，积极发展茶叶、油橄榄、蜂产品及蚕丝等特色产品精深加工。围绕构建长江上游生态屏障，在突出生物多样性保护和防灾减灾的基础上，统筹推进种养业、林果业、旅游业协调发展，推动形成生态保护与产业发展良性互动的循环农业新格局。推进适度规模标准化养殖，提升设施装备水平，实现生态健康养殖和循环发展。

（六）甘南及祁连山高寒草地农牧交错区。

包括甘南州及祁连山区。该区域重点发展高原特色畜牧业（牦牛、藏羊）和藏中药材，积极发展特色乳制品、优质牛羊肉等畜产品精深加工。以草原生态系统保护、维护江河源头和祁连山生态安全为前提，严格实行草畜平衡制度，加强人工和半人工饲草地、牲畜棚圈、贮草棚等牧区配套工程建设。加强牦牛、藏羊等特色品种保护和利用，稳定存栏，提升质量，健全产业链，提升附加值，打造牧区生态有机畜产品品牌，走高效现代可持续发展草原畜牧业之路。

二、实施优势特色产业倍增行动

坚持把现代丝路寒旱农业作为我省农业现代化的总抓手，启

动实施现代丝路寒旱农业优势特色产业倍增行动，以“牛羊菜果薯药”和现代种业为主导、区域特色农产品为补充，拉开架势构建现代乡村产业体系，建设一批产业大县、加工强县和产业强镇，打造优势特色产业集群，加快形成“一乡一品”“一县一业”“连乡成片”“跨县成带”“集群成链”的现代乡村产业发展新格局，实现特色优势产业规模扩大、品质提升、产值翻番、效益倍增，实现由特色农业大省向特色农业强省转变。

（一）现代畜牧业。

1. 肉牛产业。加快“河西肉牛”新品种的选育进程，重点建设标准化规模养殖场，形成种养加一体化产业体系，打造牛产业集群，率先实现肉牛产业现代化；加大早胜牛保护力度，加快“平凉红牛”新品种选育，生产优质高档牛肉；中部地区大力推广“母牛超市”和达标提升奖励等引种扩繁成功模式，充分利用杂交优势，提高肉牛生产水平；甘南地区严格执行草畜平衡制度，在甘南牦牛保种提纯复壮的基础上，引入大通牦牛、娟珊牛等进行杂交改良，加强牧区配套工程建设。培育高原纯天然畜牧业产业化体系，提高牦牛生产水平，生产有机优质牦牛肉。加快建成以33个重点县为支撑的肉牛生产基地，开展肉牛产业园区创建。鼓励和引进肉牛企业加大良繁体系建设，提高精深加工和营销能力，不断拓展延伸产业链。

2. 肉羊产业。河西地区主要以小尾寒羊、湖羊为母本，引进优质肉羊品种，开展杂交改良，做强民勤羊肉、山丹羊肉等地

方特色优势羊肉产品品牌；肃南、天祝沿祁连山北麓草原牧区聚力打造细毛羊特色产品生产基地；甘南临夏农牧交错肉羊优势产区饲养藏系欧拉羊、甘加羊等品种，通过选种选配、提纯复壮，深层次开发“东乡贡羊”等特色精品；中部肉羊优势产区加强滩羊地方品种保种选育，开发特色产品；陇东肉羊优势产区以湖羊、子午岭黑山羊、滩羊等品种为主，突出环县羊羔肉等地方特色；其他地区以湖羊、小尾寒羊以及滩羊杂种为主，突出地方特色产品开发，加大肉羊新品种培育进程，大力推广“养殖企业（合作社）良种扩繁+农户杂交利用+育肥场（农户）集中育肥+屠宰企业订单回收”模式，建设标准化肉羊生产基地。鼓励现有肉羊屠宰企业提高生产加工能力，开发市场前景广、附加值高的肉羊产品。

3. 生猪产业。河西走廊优势产区重点打造规模化、标准化、集约化生产基地，建成全省生猪产品调出和猪肉产品供应保障的核心区域；中部优势产区重点打造全省生猪加快发展和提质增效优势区，建成全省都市猪肉产品的重要保障地和发展潜力区；陇东南和天水优势产区重点发展绿色猪肉产品，建成全省循环发展和生态健康养殖核心产区。以生猪养殖优势区为重点，兼顾生猪生产基础好、积极性高的其他县市区，培育壮大生猪养殖新型经营主体，积极开展规模养殖场标准化养殖示范创建活动，推广生猪杂交生产利用模式和猪沼肥一体化生态养殖模式。引进培育一批实力强、规模大、起点高的龙头企业，提升生猪产业化发展水

平，加快新希望、牧原、正大、唐人神、东方希望等已引进企业项目建设进度，发挥龙头企业等新型经营主体在良种繁育、工厂化养殖、智能化管理、绿色发展等方面的带动作用。鼓励和支持大型生猪生产企业布局全产业链建设，挖掘提升生猪产业价值链，促进育繁养宰加销一体化融合发展。

4. 奶业。河西走廊优质奶业优势区重点建设优质饲草基地、万头标杆牧场、智慧牧场和乳品加工厂，加快形成种养加一体化产业体系，率先实现奶业现代化；中东部种养循环奶业优势区重点建设千头示范牧场，发展全株青贮玉米及优质苜蓿生产，推进种养结合和循环发展；高原牧区牦牛奶业优势区重点发展规模养殖场、家庭农（牧）场、生鲜乳收购站和奶农合作社，开发具有高原特色的绿色乳制品，提高生鲜乳商品化率；奶绵（山）羊特色奶业优势区重点发展泌乳性能高、适应性强的乳肉兼用品种，提升羊乳企业加工水平，开发特色系列羊乳制品。加强优质奶源基地标准化圈舍、粪污处理、防疫、挤奶等设施改造升级。持续壮大一批乳制品加工企业，引导乳品企业、奶源基地与饲草料基地布局匹配、生产协调。鼓励牧场生产特色乳制品，支持具备条件的奶牛养殖场（合作社）生产巴氏杀菌乳、发酵乳、奶酪等，实现就地就近加工。

5. 饲草料产业。河西走廊优质饲草生产加工区重点推动饲草良种繁育向标准化和规模化发展，打造高端苜蓿草产品、全株青贮玉米和优质燕麦草产业区，提升高端饲草产品市场竞争力；

发展生猪饲料，兼顾发展牛羊饲料。中部饲料生产区重点发展牛羊饲料，兼顾发展猪鸡饲料；陇中、陇东、陇南草畜转化及草产品生产区重点加强以紫花苜蓿、全株青贮玉米和燕麦草等为主的良种繁育、生产加工和储备基地建设，提高草畜就地转化能力，保障肉牛肉羊产业发展。发展鸡饲料，兼顾发展牛羊饲料；高寒草原草畜转化及草畜平衡区加快饲草料基地、棚圈等基础设施改造，推动牧区以半舍饲与放牧相结合方式发展，促进草畜转化及草畜平衡，实现草原合理开发利用。

专栏 6 现代畜牧业发展工程

●**肉牛产业。**加强基础母畜扩群提质，加快肉牛规模养殖场实施畜禽圈舍标准化、集约化和智能化改造，建设肉牛产业大县、加工强县，打造肉牛优势特色产业集群，将我省打造成为全国重要的绿色优质牛肉产品核心供应基地。到 2025 年底，全省肉牛存栏、出栏、牛肉产量分别达到 600 万头、300 万头、35 万吨以上。全产业链产值突破 600 亿元。全省农牧民在肉牛产业中的人均收入达到 750 元，增长 56%。

●**肉羊产业。**以肉羊产业优势区为重点，坚持走农牧结合、种养循环、小群体大规模的肉羊产业发展路子，大力创建现代肉羊产业园，打造肉羊优势特色产业集群，将我省打造成为全国重要的绿色优质羊肉产品核心供应基地。到 2025 年底，全省羊存栏、出栏、羊肉产量分别达到 3300 万只、2700 万只、44 万吨以上，全产业链产值突破 510 亿元。全省农牧民在肉羊产业中的人均收入达到 545 元。

●**生猪产业。**推动生猪标准化规模养殖，加大生猪调出大县奖励，加大规模养猪场信贷支持。到 2025 年底，全省生猪存栏、出栏、猪肉产量分别达到 1000 万头、1500 万头、115 万吨以上，全产业链产值突破 750 亿元。全省农牧民在生猪产业中的人均收入达到 1650 元。

●**奶业。**推动重点奶牛养殖大县整县推进奶业生产数字化管理，改造升级适度规模奶牛养殖场。到 2025 年底，全省荷斯坦奶牛存栏 35 万头，奶绵（山）羊 20 万只，奶类产量达到 100 万吨以上，奶业产值达到 65 亿元，加工产值达到 90 亿元。对全省农牧民人均可支配收入贡献提高到 256 元。

●**饲草料产业。**加强优质饲草料基地建设，提升与种养业的协调配套能力，推动全产业链融合发展。到 2025 年底，全省人工种草面积 2531 万亩，产量达 3103 万吨；农作物秸秆饲用量 926 万吨。

（二）蔬菜产业。

河西走廊重点发展戈壁生态农业和供港、供大湾区蔬菜基地，中部及沿黄灌区重点发展露地高原夏菜和日光温室反季节蔬菜，渭河流域重点发展川道地高标准钢架大棚多茬种植的春提早秋延后蔬菜，泾河流域重点发展露地高原夏菜和高标准的钢架大棚蔬菜，“两江一水”流域重点发展春提早秋延后露地叶菜和冷凉型蔬菜。集中连片创建蔬菜绿色标准化生产基地，加快完善产业服务体系建设，提升规模化水平。运用企业化园区式管理模式，推进戈壁设施蔬菜产业持续发展。

专栏 7 蔬菜产业发展工程

●在稳定现有川、水地蔬菜规模的基础上，扩大高原夏菜的种植范围和规模，进一步优化区域布局和品种结构，加强绿色标准化蔬菜产业基地和内陆型出口蔬菜生产基地建设。到 2025 年底，全省蔬菜种植规模稳定在 1000 万亩，总产量达到 3500 万吨以上，全产业链总产值约 1200 亿元，其中，优势产区占比约 70%。

●以连霍高速为纽带，贯穿河西走廊，形成宽约 50 公里、长约 600 公里的综合性戈壁瓜菜产业集群带，以酒泉市、张掖市为主战场，建成“酒泉、张掖”两大集群点，辐射带动武威、白银、天水等地形成千亿级蔬菜产业集群。

（三）林果产业。

1. 苹果产业。推动苹果生产向列入国家优势区域的陇东南 4 市进一步集中，陇东黄土高原优势区重点发展富士系晚熟品种，适当兼顾嘎啦优系等中早熟鲜食苹果，天水、陇南浅山丘陵优势区重点发展元帅系鲜食苹果，巩固“花牛”等优势品牌。加快创建国家和省市标准示范园，加快低效果园改造优化，示范推广一

批优质、丰产、安全、高效的关键实用技术。支持企业、合作社建设机械冷藏库、配置选果生产线，提升贮藏企业装备水平。引进国内外农业产业化龙头企业，推进关联产业和精深加工上规模，加强多元产品开发和副产品综合利用。以全面提高产量、质量和效益为核心，创建一批产业园区、产业大县和加工业强县，建设全国一流的苹果生产基地和出口创汇基地。

2. 花椒产业。陇南大红袍花椒栽培区重点发展大红袍、二红袍、梅花椒等品种，陇中南部秦椒系花椒栽培区重点发展大红袍、二红袍、秦安1号、油椒等品种，陇中西南部大红袍栽培区重点发展大红袍、刺椒、绵椒等品种。开展花椒种质资源保护，分品种、分区域建设采穗圃或种子园，创新花椒种质，培育抗逆性强、优质高产、无刺或少刺的花椒新品种，提高主栽品种种苗供应能力。建设花椒标准化生产示范基地，提升花椒标准化栽培管理水平，推广病虫害绿色防控技术。严格生产活动监管，加强花椒生产标准、分级标准、质量检测体系建设。提高花椒加工的集中度，打造一批花椒现代产业园、产业强镇和加工强县，提升花椒产地加工水平。

3. 核桃产业。陇南南秦岭山地栽培优势区重点建设以仁用为主的标准化生产基地，陇东南北秦岭山地栽培优势区重点建设以清香等为主栽品种的高标准生产基地，陇东南部黄土丘陵栽培区重点建设果用标准化生产基地，陇中西南部特色立地条件栽培区重点建设旱砂田品牌核桃标准化生产基地。推进核桃树体及基

地（土壤）综合管理技术集成应用。推广冷冻—解冻复鲜保鲜技术，探索“一园一品”管理和核桃等级销售，提高核桃油、核桃蛋白等精深加工能力。

4. 油橄榄产业。白龙江、白水江流域低山河谷优势区重点开展良种的选育、扩繁和推广，加快油橄榄标准化种植、产业化经营，打造油橄榄产业示范长廊等整流域产业示范带，快速提升现有基地的生产能力。西汉水沿岸河谷川坝优势区重点推广园地选择、品种选择、土水肥管理、整形与修剪等标准化栽培技术。武都区、文县、宕昌县建立稳定的种质资源库、引种驯化中试基地、良种采穗圃和苗木繁育基地，加快新优品种新技术推广，提升种苗标准化生产水平和质量。积极研发初榨油、工业油、化妆油以及特种高附加值橄榄油等橄榄油新产品，开发橄榄茶、橄榄果脯、橄榄果酒、橄榄工艺品等新产品，提升油橄榄总体加工水平。

专栏 8 林果产业发展工程

●**苹果产业**。到 2025 年底，全省苹果种植面积稳定在 672 万亩，产量达到 870 万吨以上、综合产值达到 560 亿元，矮化、乔化果园比例调整到 2：3，早中晚熟品种搭配趋于合理。“静宁苹果”“花牛苹果”等跻身国际农业知名品牌。

●**花椒产业**。到 2025 年底，种植面积稳定在 500 万亩左右，产量达到 16 万吨，产值 150 亿元。新建规模化、标准化产业花椒基地面积 9 万亩，完成低产椒园提质增效 40 万亩。

●**核桃产业**。到 2025 年底，全省核桃栽培面积、产量及全产业链产值分别达到 618 万亩、46 万吨、68 亿元。建设标准化示范及提质增效基地 52 万亩。

●**油橄榄产业**。到 2025 年底，全省油橄榄种植面积达到 105 万亩，鲜果产量达到 6.5 万吨，产值达到 40 亿元。建成集中连片规模化、标准化产业基地 10.5 万亩，提质增效基地 18 万亩。

（四）马铃薯产业。

中东部地区重点发展高淀粉及菜用型马铃薯生产基地，突出马铃薯主粮、精淀粉和变性淀粉加工，河西和沿黄灌区重点发展全粉及薯条（片）专用型生产加工基地，全面推广马铃薯水肥一体化种植技术，陇南天水重点发展早熟菜用型马铃薯。全面推广“优良品种+黑膜覆盖+测土配方施肥+统防统治+机械化耕种收”的技术模式，推广“基地+农户+合作社+龙头企业”的经营模式。加快构建以国家级定西马铃薯专业批发市场为龙头的马铃薯市场流通体系，加快推出马铃薯期货产品，把安定区建设成马铃薯期货交易基准地、鲜薯生产和淀粉生产集散中心、价格形成中心、信息发布中心、仓储物流中心，主导马铃薯和精淀粉价格，促进马铃薯销售。建设以定西市为核心的马铃薯加工示范基地，把安定区、会宁县、民乐县、庄浪县、山丹县打造成马铃薯加工强县。

专栏9 马铃薯产业发展工程

●到2025年底，全省马铃薯种植面积力争达到1300万亩左右，绿色标准化基地面积达到600万亩。鲜薯总产量达到2100万吨以上，生产原原种20亿粒以上，生产原良种150万吨，总产值达到500亿元，优势产区占比达到90%左右，马铃薯优势产区农民人均从马铃薯产业中获得收入达到2100元，增加75%。

（五）中药材产业。

中部陇东南道地药材区重点发展当归、党参、黄（红）芪、纹党、大黄、半夏、黄芩、独活等道地大品种，青藏高原藏药区

重点发展藏党参、柴胡、唐古特大黄、红景天、羌活、藏茴香、冬虫夏草、贝母、天麻、灵芝、藏红花等品种，河西走廊特色药材区重点发展板蓝根、甘草、枸杞、小茴香、肉苁蓉等品种。集中连片创建中药材标准化示范基地，制定中药材种子种苗等产品质量标准，制修订标准化生产技术规程，全面组织落实标准化操作管理规程（SOP）。鼓励支持产业链、区域间的联合抱团，推动本地企业对接国内制药大企业，提升中药材产地加工水平。建立国家中药材战略储备基地（陇西），提升中药材生产基地全省静态仓储能力。加强中药材衍生品科研创新，推进中药材资源药用、食用、饲用、肥用、能源用全环节深度开发利用，提高产业综合收益。

专栏 10 中药材产业发展工程

●到 2025 年底，全省中药材种植面积稳定在 500 万亩左右，产量达到 156 万吨以上，全产业链产值达到 750 亿元以上。力争全省中医药全链条总产值突破 1000 亿元，实现中药材大省向中医药强省的根本转变。以定西、陇南、甘南、酒泉、白银、张掖等市（州）中药材主产区为重点，形成一乡一品、连乡成片、连线成带，跨区域集成成链的产业集群发展模式，构建中药材全产业链条，形成千亿级产业集群。

（六）地方性特色产品。

1. 食用菌产业。重点在陇南山区、河西走廊、黄土高原区、甘南高原区发展食用菌产业。扩大生产规模，提高工厂化生产占比，优化食用菌品种结构和区域布局，延长产业链，提升品牌价值，推动产业提质增效转型升级。

2. 食用百合产业。重点在兰州市七里河区、榆中县、西固区，定西市临洮县、渭源县，临夏州永靖县发展食用百合产业。加强百合产业集中连片规模化、绿色化、标准化生产基地建设，提升百合生产和加工能力。

3. 藜麦产业。重点在高寒阴湿区、中东部半干旱区、河西走廊及沿黄灌区三大优势区域发展藜麦产业。高寒阴湿区以天祝县为核心区，辐射带动临潭县和卓尼县，中东部半干旱区以通渭县和平川区为中心，河西走廊及沿黄灌区以玉门市、永登县、山丹县为中心。

4. 小杂粮产业。以庆阳市和平凉市为中心，辐射带动周边地区，建立糜谷生产基地。以通渭县、秦州区、环县、华池县、镇原县、武都区、西和县、庄浪县为中心，建立荞麦生产基地。以甘南州所属各市县和天祝县、山丹县为中心，建立青稞生产基地。以永昌县、山丹县、民乐县为中心，建立啤酒大麦生产基地。以天水市、陇南市和临夏州为中心，建立杂豆生产基地。

5. 葡萄产业。重点在三大优势区域。陇东南山地栽培区，以麦积区为优势核心区，以鲜食葡萄为主；河西走廊栽培区，以凉州区、民勤县、临泽县、高台县为酿酒葡萄核心区；以敦煌市、金塔县为鲜食葡萄核心区；设施延后栽培区，以永登县为核心区，以鲜食葡萄为主。

6. 特色渔业。以临夏州、甘南州、陇南市、张掖市、酒泉市为主要区域，大力发展冷水性鲑鳟鱼、鲟鱼养殖。以沿黄地区

以及肃州区、临泽县、泾川县和武山县为主要区域，发展商品鱼生产基地。在临夏州、陇南市、定西市、甘南州、河西地区的中小型水库、塘坝，发展肥水性、草食性鱼类养殖。以甘南州、陇南市、张掖市、酒泉市为主要区域，建设土著鱼类驯养繁殖区。在水面资源条件较好的地区发展休闲渔业发展区和现代渔业示范区。

专栏 11 地方性特色产品发展工程

●**食用菌产业。**到 2025 年底，全省食用菌年总产量争取达到 40 万吨以上，年全产业链总产值达到 57 亿元。

●**百合产业。**到 2025 年底，全省种植面积稳定在 26.6 万亩左右，总产量 17.38 万吨，综合产值 24.45 亿元以上，百合标准化种植率达到 50% 以上。

●**藜麦产业。**到 2025 年底，全省种植面积发展到 20 万亩，总产量达到 3.2 万吨，总产值达到 9 亿元。其中，优势产区占比达到 80% 以上。

●**小杂粮产业。**到 2025 年底，全省小杂粮种植面积发展到 100 万亩，总产量达到 30 万吨，总产值达到 18 亿元。

●**特色渔业。**发展大型智能化养殖渔场，加强水产养殖池塘标准化改造，推动水产养殖转型升级。实施水产健康养殖提升行动，到 2025 年底，创建一批国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。

三、推动优势特色产业集聚发展

（一）推动现代农业产业园建设。

按照产业集群、龙头集中、技术集成、要素集聚、保障集合的要求，以全产业链构建为主攻方向，努力提升园区规模化、集约化、产业化、机械化水平，加快构建以国家级为龙头、省级为骨干、市县级为基础的集“生产+加工+科技+营销（品牌）”

为一体的产业园建设体系。把产业园建设作为推动农产品加工业聚集化发展的关键平台，建设大园区、发展大加工、创新大科技，走集中集聚集约发展的路子。推进农产品加工向产地下沉，引导加工企业向园区集中。借鉴工业园区建设的模式和经验，推动县域农业主导产业向园区集中，建设千亩以上的农产品加工物流园，促进农产品生产、加工、物流等相互融合，形成集群效应。着力强化产业园区财政（债券）、土地、环保、税收、信贷等优惠政策支持，加快水电路气、环保、冷链等基础设施和公共服务建设，推动园区提档升级，吸引更多农产品加工、仓储物流优质龙头企业进驻园区，加快形成加工企业集群，吸引产业链上下游企业集中集聚，最大限度发挥产业园对特色农产品及食品加工的平台支撑作用。

（二）建设农业现代化示范区。

以县市区为单位，突出良种良法配套、农机农艺融合、产地设施完备、产业链条拓展、服务体系健全，创建一批国家级农业现代化示范区。围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，建立指标体系，加强资源整合和政策集成，示范引领农业现代化发展。探索农业现代化发展模式、政策体系、工作机制，推进农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化，形成梯次推进农业现代化的格局。

（三）加快优势特色产业带建设。

加强横向沟通合作，强化上下游产业联系协作，促进产业从

产品竞争转向链条竞争，单点赢利转向多点赢利，形成产加销一条龙、贸工农一体化发展格局。构建优势特色产业大型经济圈，推动产业聚集和优势特色产业带形成。重点加强优势特色标准化生产基地建设，打造标准化的“原料车间”。推动产地型冷库及预冷设施建设，引导龙头企业发展农产品精深加工。健全农业产业经营组织体系，培育一批布局合理、功能互补的农业产业化联合体。推动各类金融机构对接优势特色产业集群发展，满足各类经营主体的资金需求。

专栏 12 优势特色产业集聚发展重点工程

● **现代农业产业园。**优化空间布局，强化基础设施，全面提高规模化标准化水平，创新开发模式，拓展服务功能，充分发挥现代农业产业园的引领、辐射作用。“十四五”期间，创建并认定一批国家级和省级现代农业产业园，实现“一县一园”全覆盖。

● **农业现代化示范区。**加强资源整合、政策集成，改善物质装备技术条件，提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平。“十四五”期间，创建 10 个以上国家级农业现代化示范区。

● **优势特色产业集群。**聚焦基础好、规模大、有特色、比较优势显著的重点产业，突出串珠成线、连块成带、集群成链，培育品种品质优良、规模体量较大、融合程度较深的区域性优势特色农业产业集群。“十四五”期间，打造一批县域百亿级产业和全省 500 亿以上产业。

四、大力实施“甘味”品牌营销战略

以绿色有机农产品为方向，全面实施“甘味”品牌营销战略，建立“甘味”公用品牌为统领、地方公用品牌和企业商标品牌为支撑的品牌培育体系，让“甘味”农产品走向全国、行销世界、惠及千家万户。

（一）加强“三品一标”建设。

聚焦重点农产品，推动品种培优、品质提升、品牌打造和全产业链标准化生产。紧紧围绕“牛羊菜果薯药”六大特色产业，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品的认证和管理。统一规范使用“甘味”标识，全面构建省、市、县三级农产品区域公用品牌和企业商标品牌协同发展、互为支撑的“甘味”知名农产品品牌体系。

（二）构建农产品市场体系。

统筹规划建设一批农产品专业批发市场和产地交易市场，加快推进以城市标准化市场、生鲜超市、城乡集贸市场为主的农产品零售市场建设。着力提升兰州市高原夏菜市场、定西市马铃薯综合交易中心、张掖市高原夏菜冷链物流中心、陇西县中药材交易中心、临夏州牛羊肉交易市场、静宁县苹果批发市场、庆阳市苹果冷链物流中心、天水市花牛苹果期货交割库等大型农产品产地市场的集散功能，尽快形成产地集散、价格形成、信息发布和仓储物流等中心。加快临夏州绿色清真产业、天水市农产品和武威市农产品等物流园区（中心）建设。在花椒、油橄榄、百合等特色优势农产品主产区，改造提升一批区域性农产品产地批发市场。在生产集中度较高、市场基础较好的乡镇，建设一批农产品产地初级市场。

（三）健全品牌推广管理体系。

完善区域公用品牌目录动态管理和授权机制，擦亮老品牌、

创响新品牌，利用各类节会和“甘味”品牌体验馆、连锁店大力宣传推介，让“甘味”农产品走向全国、行销世界、惠及千家万户，提高“甘味”农产品品牌知名度、市场竞争力和市场占有率。重点抓好定西马铃薯、兰州高原夏菜、静宁苹果、岷县当归、兰州百合、环县羊羔肉、秦州大樱桃等知名品牌的推介工作。实施“甘味”知名农产品品牌奖补政策，引导农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体打造一批精品企业商标品牌和产品品牌。加大对“甘味”知名农产品品牌的管理保护。推动农产品出口企业在海外注册商标品牌，提升“甘味”农产品的国际市场竞争力。充分发挥各级产业产销协会作用，有效联合本地营销家队伍抱团出省，持续开拓粤港澳、长三角、京津、成渝、东南亚等国内国际大市场。

专栏 13 “甘味”知名农产品品牌打造重点工程

●**绿色标准化基地建设。**以优势特色产业和地方性特色产品为重点，持续加强绿色标准化生产基地建设，加快创建国家和省市标准示范园，示范推广一批优质、丰产、安全、高效的关键实用技术，提高产业组织化、标准化、规模化水平。“十四五”期间，建设一批绿色标准化农产品生产基地和畜禽养殖标准化示范场。

●**品牌培育。**立足特色优势资源和品种，彰显“寒旱”特质和高品质，紧盯终端市场需求，引入现代要素，不断提升名优品牌的知名度和美誉度。到 2025 年，绿色食品、有机农产品、地理标志农产品数量达到 2500 个以上；培育打造知名度高、影响力大和竞争力强的“甘味”农产品区域公用品牌 60 个、企业商标品牌 500 个。

●**品牌营销。**围绕兰州百合、苦水玫瑰、天祝白牦牛、陇南油橄榄、陇南花椒等“独一份”产品，定西马铃薯、岷县当归、文县纹党、河西半夏等“特别特”产品，张掖玉米种子、酒泉瓜菜花卉种子、静宁苹果、天水花牛苹果、庆阳苹果、民勤羊肉、环县羊羔肉、靖远羊羔肉等“好中优”产品，兰州高原夏菜、戈壁设施蔬菜、武山韭菜等“错峰头”产品，讲好“甘味”品牌故事，塑造“甘味”品牌形象，提高“甘味”品牌在国内外市场的认知度和影响力。

五、健全现代农业经营体系

（一）培育壮大龙头企业。

围绕“强龙头、补链条、聚集群”，以现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动为基础，“牛、羊、菜、果、薯、猪、鸡、乳”8个优势特色产业为重点，坚持“大企业、大品牌、大市场”发展思路，把产业链链长制作为“产业转型、结构升级、要素聚集、链条锻造”的主要抓手，强化产业上中下游协同配合；坚持引进和培育相结合，培育一批领军型和骨干型链主企业，发挥链主企业在特色农产品及食品加工中的主导作用。按照招大引强的原则，通过财政奖补、贷款贴息、用地用电、产业园区招商优惠政策等方式，引进一批实力强、在延链补链强链中发挥引领作用的头部企业。按照扶优、扶大、扶强的原则，支持本土重点龙头企业立足农业主导产业，采取兼并重组、股份合作、资产转让等方式，组建一批大型农业企业集团，形成竞争力强和牵引作用大的链主企业，引领带动产业链上下游企业配套，带动产业转型升级，实现全链条高质量发展。支持龙头企业发展订单收购、入股分红、托管服务等多样化的联合与合作，完善联农带农机制，把产业链增值收益更多留给农民。通过链主企业和骨干企业引领带动，到2025年，全省农业产业化龙头企业达到4000家，其中省级以上龙头企业达到1000家。

（二）培育壮大农民合作社和家庭农场。

建设一批有良种供给、有种养基地、有农机服务、有订单销

售、有加工储藏场地设施的“五有标准”合作社，走出市场牵龙头、龙头联合社、合作社带农户的产业发展路子，尽可能让农民分享更多的产业链增值。以农业机械推广使用为抓手，以为农户提供良种良法良机等技术装备集成服务为重点，在办实办好农机农技合作社上实现突破，为农民群众提供“保姆式”托管、“菜单式”选择、“智能化”服务等不同类型的服务。创新组织方式，通过“龙头企业+合作社+农户+基地”等多种模式，推动龙头企业不断完善与农民合作社、家庭农场的利益联结关系，形成深度融合的发展格局，实现优势互补、分工合作。加大对能人返乡创业的扶持力度，完善“能人回归”的政策支撑，引导和鼓励农村能人大户、外出务工经商人员、大中专毕业生、复退军人等人员返乡领办、创办合作社，将合作社打造成能人的“创业社”、农民的“致富社”。大力推广“把支部建在产业链上、党员聚在产业链上、农民富在产业链上”的党建引领农民合作社发展好模式好经验。积极创建国家级和省级示范农民合作社，实施家庭农场培育计划，创建一批家庭农场示范县和示范家庭农场。

（三）加快发展农业社会化服务。

推进资源整合，盘活存量设施、装备、技术、人才及各类经济要素，培育发展各类专业公司、农民合作社、农村集体经济组织、服务专业户等服务主体，拓展服务领域，在重点做好粮油等重要农产品生产和关键薄弱环节服务的基础上，推动服务领域向

果菜药等经济作物和养殖业拓展，服务环节向产前、产后延伸。创新服务机制，鼓励服务主体因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式。鼓励服务主体充分利用大数据、人工智能等信息技术手段，提升农业的信息化、智能化水平。强化行业指导，通过健全服务标准、加强价格监测、强化合同监管、规范服务行为、建立行业自律组织等，促进规范发展。

专栏 14 现代农业经营体系建设重点工程

● **龙头企业“2512”提升行动。**到 2025 年，全省营业收入 1 亿元以上的龙头企业达到 200 家，10 亿元以上的龙头企业达到 50 家，50 亿元以上的龙头企业达到 10 家，100 亿元以上的龙头企业达到 2 家。

● **农民专业合作社家庭农场质量数量双提升行动。**积极推动家庭农场培育发展质量数量双提升，开展省、市、县示范性家庭农场三级联创。开展国家、省、市、县级农民合作社示范社四级联创，扩大农民合作社质量提升整县推进试点范围。

● **农业社会化服务。**“十四五”期间，以市场化、专业化、信息化为目标，建立健全服务结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、覆盖全产业链的农业社会化服务体系。到 2025 年底，全省各类服务组织达到 3 万个。聚焦服务小农户和粮食作物生产，集中连片发展农业生产托管，积极引导小农户与现代农业发展有机衔接。全省农业生产托管面积达到 5000 万亩次。

六、推进乡村产业融合发展

（一）拓展农业新业态。

突出以工促农、以城带乡，推动农业现代化与工业化、城镇化协调发展，以城镇、景区周边乡村和交通沿线乡村为重点，依托自然风貌、乡土文化、民俗风情等资源禀赋，发展田园观光、农耕体验、科普教育、健康养生等休闲农业新业态。

以特色农产品生产加工、休闲农业、乡村旅游和电子商务等为引领，大力发展数字农业、创意农业、分享农业和智慧农业等，积极推广“农场云”“体验式农业”“节会农业”“掌上牧云”等农业新模式。通过订单农业、产销直供、消费体验、私人订制、农产品“领养”和“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等新型产销模式，推动农业生产经营、市场销售、金融支持等有机衔接，实现精准生产和透明生产。

（二）深化产业融合。

统筹推进农产品生产基地建设与初加工、精深加工发展及副产品综合利用，鼓励农产品精深加工业向优势产区和关键物流节点转移。支持城市社区设立鲜活农产品直销网点，推进商贸流通、供销、邮政等系统物流服务网络和设施为农服务，积极发展订制服务、体验服务、智慧服务、共享服务和绿色服务。引导城市工商资本和社会资本参与农业农村建设，推进第一产业与食品加工、仓储物流、休闲旅游、文化创意、健康养老等产业深度融合，探索和拓展产业融合的渠道和途径。推动市场经营主体与农户建立订单合同、农户以土地经营权入股分红等多样的利益联结方式，合理分享产业融合发展红利。

（三）打造产业强镇。

以乡镇为平台、以产业为基础、以要素融合为机制，发挥乡镇上联城市、下接乡村的纽带作用，聚焦优势产业，集聚优质要

素，加强全产业链体系构建，打造一批主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的乡村产业强镇。着力强化乡镇的产业带动功能、社会管理功能、公共服务功能，特别是加快建设一批加工制造类、文化旅游类、创新设计类、商贸服务类特色小镇，增强乡镇对农村的直接辐射作用。推动产城融合、产村融合发展，打造综合服务功能强、宜居宜业的乡村产业融合综合体。培育一批农业产业化联合体，创响“乡字号”“土字号”品牌。推进“一村一品”示范村镇建设，建设一批“小而精、特而美”的示范村镇，示范带动乡村产业转型升级。

专栏 15 乡村产业融合发展重点工程

●**拓展农业新业态。**“十四五”期间，建设一批资源独特、设施完备、业态丰富、功能完善的休闲农业重点县、乡村旅游重点村镇和乡村休闲旅游精品景点线路。

●**产业融合发展。**“十四五”期间，积极创建国家农村产业融合高质量发展示范区，创建省级农村产业融合发展示范区，培育一批农业产业化联合体。

●**产业强镇。**在镇（乡）行政区域范围内，聚焦农业主导产业，聚集资源要素，强化创新引领，延长产业链，提升价值链，打造主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。到2025年，建成30个产值超5亿元的农业产业强镇；推进“一村一品”示范村镇建设，建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。

第五章 强化科技支撑，大力提升农业现代化水平

围绕发展特色优势产业和构建现代丝路寒旱农业体系，充分集成设施化、机械化、智能化、数字化等现代技术手段和技术装

备，强化农业科技支撑，提高农业科技创新能力，提升现代农业发展水平。

一、提升现代农业发展装备水平

（一）改造提升现代农业生产设施。

加强日光温室、设施大棚、防雹防虫网棚、养殖棚圈等设施装备的提升改造，提升设施农业、病虫害防控装备水平。扶持发展种子生产农机专业合作社等服务组织，购置联合整地、施肥播种、联合收获等作业机械，强化农艺农机融合。大力推进现代农业设施装备的开发研究、生产制造和推广运用，推动设施装备由田间向产后加工保鲜延伸。实施老旧农业生产设施提升改造工程，加大对超龄、功能不完善等农业生产设施的改造扶持力度，推进设施设备更新换代。

（二）提高适用农机装备研发和推广应用水平。

以服务粮食安全和现代丝路寒旱农业优势特色产业倍增行动、满足广大农民对机械化生产的需求为目标，着力补短板、强弱项、促协调，大力推动机械化与种养制度模式、智能信息技术、农业经营方式、农田建设标准相融合相适应，引领推动农机创新发展。做大做强农业机械化产业集群产业链，积极创建农作物生产全程机械化示范县、设施农业和规模养殖全程机械化示范县，加快推进农业机械化向全程全面升级、向高质量迈进，为保障粮食等重要农产品有效供给、巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供有力支撑。

专栏 16 农村产业融合发展重点工程

● **全程机械化推广应用。**“十四五”期间，小麦、玉米、马铃薯等主要农作物耕整地、种植、植保、收获、加工等环节全程机械化水平显著提升，畜牧业、林果业、渔业机械化水平不断加强。着力提升制种玉米、马铃薯联合收获、油菜机种机收、饲草料机械化收获水平，加快高效植保、产地烘干、秸秆处理和残膜捡拾等环节与耕种收环节机械化集成配套，探索具有区域特点的主要农作物生产全程机械化解方案。到 2025 年主要农作物生产全程机械化示范县达到 30 个以上。

● **先进适用农机装备研发应用。**“十四五”期间，加大丘陵山地机械、种业装备、设施农业装备、草牧业机械、特色产业配套装备等研发力度，支持企业围绕马铃薯、中药材、蔬菜、果品、秸秆青贮加工、粮改饲、畜禽粪污处理利用、设施农业、残膜回收、电动农机等开展装备研发，着力解决关键薄弱环节“无机可用”的短板。

● **现代农机装备技术集成示范。**“十四五”期间，强化农机农艺融合，加强农机、种植、畜牧、渔业、种业、农产品加工等有关方面的相互配合，推动产学研推用多部门多学科协调联动，促进良种、良法、良地、良机全面配套，为全程机械化作业、规模化生产创造条件。重点围绕现代丝路寒旱农业特色优势产业，以农业机械推广使用为抓手，支持开展现代农业装备技术引进、试验、示范与集成配套。

● **丘陵山区农田宜机化改造示范。**以黄土丘陵区为重点，示范推进高标准梯田建设与宜机化改造融合衔接，推进农田地块小并大、短并长、陡变平、弯变直和互联互通，切实改善农机通行和作业条件，提高农机适应性。“十四五”期间，在中部和陇东区域选择 20 个县，推动丘陵山区宜机化改造示范。

二、提升农业科技支撑能力

（一）加大农业现代适用技术集成推广应用。

把科技作为农业高质高效绿色发展的关键，进一步完善农业科技试验示范推广稳定支持机制，积极研发引进示范推广现代丝路寒旱农业成套技术和成套装备，全面构建新阶段农业科技研发和推广体系。以现代农业科技集成推广使用为引领，建

立六大特色产业和现代种业集中连片的绿色化、标准化、机械化示范基地和农业科技示范园区。把农业机械化作为推动农业现代化、降低劳动力成本、提高农业竞争力的主要抓手，推进中药材、蔬菜、果品等特色农产品种收机械推广应用。加快节水农业、设施农业、畜牧养殖和农产品初加工工艺与设施装备的集成配套。在农业产业园区、农业现代化示范区、产业示范基地、规模化养殖场和农产品生产加工企业率先实行标准化生产，加强成熟技术的集成组装，加快新技术、新品种的推广应用。

（二）加强农业科技人才培养。

依托省内外农业院校、高校农业科学实验室、现代农业产业技术体系、行业科技项目和科技工程项目等平台，选拔培养农业科技领军人才。选拔研究基础好、发展潜力大、创新意识强的中青年科研骨干，结合全省农业产业发展需要和农业科技前沿自主选题展开研究，培养农业科技领军后备人才。与国内国外著名农业院校和高等学校共建创新人才培养基地，打造具有国内国际竞争力的农业科研创新团队。积极创造条件，分层次引进农业科技人才特别是本土优秀人才来我省创新创业。依托省内外农业科研院所和高等院校，培养高水平、专业化的农业技术推广人才。深化农业系列职称制度改革，支持科技人员以科技成果入股农业企业，健全农业科技成果使用、处置和收益管理制度。

专栏 17 现代农业技术水平提升重点工程

●**科技创新平台。**在动物疫病、农用微生物、农产品质量安全等领域新建 5 个国家、省级农业科学观测实验站；建设国家现代丝路寒旱农业产业科技创新中心，开展现代丝路寒旱农业关键核心技术联合攻关，研发现代丝路寒旱农业成套技术；加快建设一批农业科技创新能力提升省部级重点实验室，推动产学研深度融合。

●**科技人才培养。**依托现代农业产业技术体系、农业科技创新联盟、现代农业产业科技创新中心等平台，选拔培养 100 名农业科技领军人才；选拔 300 名农业科技领军后备人才；打造具有国内国际竞争力的 10 个农业科技创新团队。

三、加快数字“三农”建设

（一）发展智慧农业。

围绕传统农业数字化改造升级和数字乡村等新型基础设施建设，统筹推进农业农村大数据平台。以推动大数据、云计算、物联网、人工智能等技术在农业各领域融合应用为着力点，坚持试验示范和应用推广有机结合，着力培育智慧农业新技术、新产业、新业态和新模式，加快实现生产智能化、管理数据化、经营网络化和服务在线化，培育形成智慧农业产业体系。推动数字农业创新应用基地建设，积极发展智慧农（牧、渔）场、数字田园、数字灌区、智慧节水、智慧农机等。积极推进区块链技术在农产品质量安全控制和追溯方面的应用，实现特色农产品生产全程可追溯。

（二）建设数字乡村。

加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网发展，加快人工智能、北斗导航、物联网等在农业农村应用，推动传统基础设

施数字化、智能化改造。加强农村教育、医疗、文化数字化建设，推进“互联网+”政务服务向农村基层延伸。充分发挥供销、邮政、银行系统网点优势，规范提升现有各类农业信息站点的服务功能。开展农业电子商务、便民服务、公益服务、培训体验等，大力开展农业气象服务、测土配方施肥、农机作业服务、物联网设备应用、农产品网络营销等信息化培训，提升农民手机应用技能。加强农村网络治理，保护青少年不受网络不良信息侵害。

（三）推进电子商务。

推广陇南等农村电商发展经验，以县域为基本单位，建立县乡村三级农村电商服务中心，为优质农产品、民俗产品、乡村观光旅游产品等上线营销提供推介服务，有效衔接市场需求。依托农家店、村邮站、快递网点、农产品购销代办站、农村综合服务社等平台，发展农村电商末端网点。推动新型农业经营主体和农产品经销商开展形式多样的电子商务活动，对接大型电商企业在我省开设网店、特产馆等。引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类主体到乡村布局，完善农村购物网络平台。整合优化农村电商资源配置，显著降低物流成本，扩大农产品盈利空间。

专栏 18 农业农村信息化建设重点工程

●智慧农业。推广农业自动监测、智能控制、自主作业等先进适用智能装备和农场在线管理系统，加快数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系融合。“十四五”期间，加强农业物联网应用，建立健全农业信息采集和数据监测分析体系，打造“一图、一库、一网、一平

台”大数据农业综合应用管理服务体系；建设“互联网+”现代农业创新示范基地，探索集生产、经营、政务、服务创新和技术创新等为一体的智慧农业发展模式。

●**数字农业创新应用基地。**建设一批数字农业创新应用基地，率先熟化推广国家研发推广的技术装备，为农业农村大数据体系建设提供基层数据支撑。对试验成熟、具有产业化应用前景的技术、产品或集成解决方案，进行推广应用。

●**农业农村大数据平台。**加强乡村信息基础设施建设，推动农村5G网络、移动物联网与城市同步规划建设，加快人工智能、北斗导航、物联网等在农业农村应用，推动传统基础设施数字化、智能化改造。“十四五”期间，整合完善现有软硬件资源，构建农业农村大数据平台，实现全省农业农村数据资源“一张图”，建设统一的省级农业农村政务信息系统，推动省级农业物联网建设和国家农业农村大数据平台有效衔接。

第六章 加强农村生态文明建设，推进农业农村绿色发展

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，以绿色发展引领乡村振兴，加快推进农业发展向集约高效、绿色安全方向转变，建立健全绿色农业发展支撑体系和保障体系，推进农村生产生活方式绿色低碳转型，实现资源利用更加高效、产业环境更加清洁、生态系统更加稳定，促进人与自然和谐共生。

一、推进质量兴农绿色兴农

（一）产地环境监测评价体系建设。

不断完善产地环境评价体系，充分挖掘寒区旱区光照时间长、昼夜温差大、病虫害发生少、工业污染小、水土洁净、农作物生长期雨热同季等气候特征和绿色环境优势，用科学数据支持并彰显现代丝路寒旱特色优势农产品环境佳、口感好、营养高的优势。重点调查、监测和评价农产品气候、土壤、水质、空气质

量等方面的指标，擦亮“甘味”品牌的绿色、有机底色。

（二）营养品质监测评价体系建设。

完善农产品营养品质评价和分等分级体系，针对每类每个产品的品质特性提出需要检测的基本营养指标、特质性指标及功能性指标，组织有资质的检测机构在检测基础上进行比对和评价，科学筛选农产品营养型品种，结合市场需求，进一步明确主要农产品调控方向。完善优质果品、优质生鲜乳、优势牛羊肉等营养导向型系列农产品种养技术标准，加强示范推广，力争在营养导向型种养技术创新和新产品开发等方面取得较大突破。多渠道多方式宣传推介我省特色农产品的营养品质优势。

（三）质量安全检测监管及追溯体系建设。

运用现代信息技术，将农产品的品种、品质、品牌信息及时传递给消费者，实现农产品生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、质量可追溯、责任可追究的全过程溯源目标。不断完善农产品质量安全信息平台追溯管理功能，扩充监测、地理信息查询等业务模块，做好追溯信息平台的农产品分类、编码标识、平台运行、数据格式、接口规范等技术工作，做好与正在建设的国家农产品质量安全追溯管理信息平台的有效衔接。督促和指导生产经营主体建立生产经营记录、进销货台账等电子档案，全面开展信息录入和监管检测等各类数据采集上传，建立数据交换与信息共享机制，保障追溯信息平台有效运行。加大信息化追溯硬件的投入力度，进一步扩大试点范围，将规模化农产品生产经营企业、

农民专业合作社、家庭农场等生产经营主体全部纳入追溯平台，保证农产品以二维码、产品质量合格证明、产地准出证明等标识上市销售，与市场准入相衔接。

（四）生产技术规范标准体系建设。

围绕“牛羊菜果薯药”六大特色产业，以精品区域公用品牌和知名企业品牌为重点和突破口，按照农业投入品、农兽药残留、重金属等国家标准和行业标准，有计划、有步骤地建立健全品牌农产品生产、技术、加工、流通和质量安全标准，形成一整套品牌农产品从田间到餐桌的全过程质量控制标准体系。推进不同标准间衔接配套，促进品牌培育与生产、加工、仓储、包装、物流等标准有机衔接。积极探索区域性特色农产品标准化生产技术和生产方式，推进生态农场建设，推动规模经营主体按标生产，加快现代农业全产业链标准化。

（五）提升绿色发展支撑能力。

大力发展生态循环农业，按照以种定养、以养带种、种养结合的要求，以废弃物利用资源化、生产过程清洁化、产业链条生态化为主导，推动农业资源循环利用和绿色发展。探索完善生态循环农业典型模式，按照河西戈壁生态循环农业发展模式、陇东粮畜果一体化区域循环模式、中部小流域治理与产业开发循环模式、陇南市和天水市南部山地农林立体复合生态循环模式、甘南州及祁连山高寒牧区草地生态畜牧业循环模式、沿黄灌区绿色高效现代都市循环农业模式，加快完善区域特色鲜明的现代生态循

环农业模式。通过集成示范推广绿色循环生产模式和先进适用技术，在全省建设一批规模化、标准化、绿色化连片种养基地，开展现代生态循环农业示范创建。加强循环农业发展技术研发应用，重点突破一批高效节水、有机肥替代化肥、农药化肥减量、农业废弃物资源化利用等关键技术。加快饲草料产业发展，增加饲草料供给保障能力，加快构建形成布局合理、草畜配套、种养循环的现代饲草料产业发展格局。加强国家农业绿色发展先行区建设，探索总结不同生态类型、不同主导品种的农业绿色发展典型模式。开展农业绿色发展长期固定观测。

专栏 19 推进质量兴农绿色兴农建设重点工程

●**绿色标准化监测评价。**完善农产品产地环境数据平台，优化环境信息查询等相关功能；加快制修订六大重点产业及特色产业农业地方标准，新制定发布农业地方标准 50 项以上，其中绿色标准化生产技术规程 10 项以上；在完成 30 个农产品营养品质评价的基础上，每年选择 20 个区域公用品牌和地理标志产品进行评价。

●**质量安全检测监管及追溯体系。**强化基层监管手段条件建设，提升农产品质量安全监管能力。“十四五”期间，建设全省农产品质量安全追溯管理信息平台、农产品质量安全风险评估中心（实验室）；围绕“牛羊菜果薯药”六大特色产业及主要地方特色农产品，扩大参与追溯企业的数量和覆盖面，选择 50 个产业重点县开展农畜产品质量安全追溯示范点建设，每个县扶持企业、生产基地建成追溯示范点 5 个；依托农产品质量安全县，建设 10 个农业全产业链质量安全追溯标准化示范基地。建设 8 个国家农产品质量安全县。

二、加强农业面源污染防治

（一）持续推进化肥农药减量增效。

在粮食、果品、蔬菜等特色优势产区大力推广测土配方施肥、水肥一体化、秸秆还田、增施有机肥、新型肥料替代、肥料

高效施用等技术措施，持续优化肥料投入品结构，大量减少化肥施用量。积极稳妥推进高毒高风险农药淘汰，加快推广低毒低残留农药和高效实用植保机械，深入推进专业化统防统治和绿色防控有机融合，因地制宜集成应用病虫害绿色防控技术，推进病虫害监测智能化、绿色防控集成化、安全用药科学化、统防统治专业化。推进兽用抗菌药使用减量化，规范饲料和饲料添加剂生产使用。到2025年，全省主要农作物化肥、农药利用率均达到43%以上。

（二）循环利用农业废弃物。

持续开展畜禽粪污资源化利用，加强规模养殖场粪污治理设施建设，推进粪肥还田利用、固体粪便肥料化利用，建立完善粪便储存、回收和利用体系，在畜禽养殖集中区以县为单位建设一批畜禽粪污处理和有机肥生产设施，整县推进畜禽粪污就地就近资源化利用。全面实施秸秆综合利用行动，健全秸秆收储运体系，提升秸秆能源化、饲料化利用能力。扶持秸秆饲料生产加工规模企业 and 专业大户，加快建设青贮氨化窖池和秸秆饲料储备库，夯实秸秆饲料化利用的发展基础。加快普及标准地膜，加强可降解农膜研发推广，推进废旧农膜机械化捡拾和专业化回收，建设一批农膜回收重点县。开展农药肥料包装废弃物回收利用，因地制宜探索回收模式，鼓励使用者自发回收农药包装废弃物，引导专业化统防统治组织开展农药肥料包装废弃物回收处理试点。

三、保护修复农村生态系统

（一）强化农业资源保护。

深入推进农业水价综合改革，健全节水激励机制，建立量水而行、以水定产的农业用水制度。发展节水农业和旱作农业，推进农业深度节水，在河西及沿黄灌区积极推广垄膜沟灌、膜下滴灌、农业物联网水肥一体化自动控制技术。中部地区因地制宜推广保墒固土、生物节水、全膜双垄沟播种植、农田护坡拦蓄保水等技术，提高水源涵养能力。东部地区重点推广地膜集雨、覆盖抑蒸、全膜双垄沟播种植为核心的抗旱保墒节水技术，改进耕作方式，调整种植结构，推广抗旱品种。实施地下水超采综合治理。健全耕地轮作休耕制度。严格保护管理珍贵濒危水生野生动物及其栖息地，严厉打击非法捕捞行为，持续开展渔业增殖放流。强化外来入侵物种防控。

（二）健全生态休养生息制度。

完善草原生态保护补助奖励政策，全面推进草原禁牧休牧轮牧，强化草原生物灾害防治，稳步恢复草原生态环境。因地制宜、有序推动生态移民工程，促进生态修复和产业发展。实行林长制，制定绿化造林等生态建设目标，巩固退耕还林还草成果，推进荒漠化、水土流失等综合治理。建设田园生态系统，完善农田生态廊道，营造复合型、生态型农田林网。强化河长制，加强重点河流和重要湿地生态保护治理。

（三）推动农业农村减排固碳。

制定农业农村领域碳达峰实施方案，加强绿色低碳、节能环保的新技术新产品研发和产业化应用。以耕地质量提升、渔业生态养殖等为重点，巩固提升农业生态系统碳汇能力。推动农业产业园区和产业集群循环化改造，开展农业农村可再生能源替代示范。建立健全农业农村减排固碳监测网络 and 标准体系。

（四）推进重点区域生态环境保护。

全面实施长江流域重点水域十年禁渔，推进渔政执法能力建设。推进长江水生生物资源和水域生态保护修复，持续开展中国渔政亮剑专项执法行动。开展长江、黄河流域农业面源污染治理，实施深度节水控水行动。建立生态产品价值实现机制。

专栏 20 农村生态文明建设工程

● **农业面源污染治理。**深入实施农药化肥减量行动，以陇中地区为重点整县推进秸秆综合利用，在重点用膜区整县推进农膜回收，在畜禽养殖主产区持续推进粪污资源化利用。推进水产规模化养殖区养殖尾水治理。到 2025 年，全省废旧农膜回收率达到 85% 以上，农田地膜残留量实现负增长；尾菜处理利用率达到 55% 以上；农作物秸秆综合利用率达到 86%；建设病死畜禽专业无害化处理场 30 个、病死畜禽收集暂存站点 1000 个左右。

● **耕地土壤污染防治。**加强污染耕地土壤治理，对轻中度污染耕地落实农艺调控措施，严格管控重度污染耕地。

● **水生生物资源养护行动。**增殖放流各类水产苗种及珍贵濒危物种超过 1 亿单位，逐步恢复水生生物资源，保护修复关键栖息地，科学开展迁地保护。

● **外来入侵物种防控。**启动实施外来入侵物种全面调查，推动建设一批天敌繁育基地和综合防控示范区，因地制宜探索推广绿色防控技术模式。

第七章 巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴

将巩固拓展脱贫攻坚成果摆在突出位置，建立健全巩固拓展

脱贫攻坚成果长效机制，推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，完善农村低收入人口常态化帮扶机制，持续改善民生福祉。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）保持帮扶政策总体稳定。

严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，保持帮扶政策、帮扶资金、帮扶力量总体稳定。延续、优化、调整现有帮扶政策，稳定兜底救助类政策，优化产业就业等发展类政策，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜，确保政策不留空白、工作不留空档。强化易地扶贫搬迁后续扶持，支持搬迁群众发展特色产业，多渠道促进群众就业，做好社会融入，实现搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富。延续脱贫攻坚中形成的领导体制和工作机制，加强在产业、人才、文化、生态、组织等方面的统筹协调，探索建立长短结合、标本兼治的体制机制，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

（二）健全防止返贫监测机制。

针对我省存在较大返贫风险的客观现实，在脱贫攻坚现有工作基础上，充分借鉴吸纳各地探索创新的成功经验和先进做法，完善制度设计和政策擘画，建立健全防止返贫动态监测机制，全面建设脱贫人口动态信息管理系统、脱贫人口常态化跟踪监测机制、返贫风险分级分类治理机制、返贫风险双向沟通机制，进一

步强化对重点群体的监测预警，特别是要把脱贫不稳定户和边缘易致贫户的“两不愁三保障”方面的情况作为监测的主要内容，做到早发现、早干预、早帮扶，确保不发生系统性、规模性返贫现象。

（三）健全农村低收入人口帮扶机制。

开展农村低收入人口动态监测，继续引导社会力量参与帮扶，健全帮扶机制，优化帮扶方式；对完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围。健全最低生活保障制度，完善农村特困人员救助供养制度和残疾儿童康复救助制度，夯实医疗救助托底保障。落实农村低收入人口基本医疗保险个人缴费财政补贴政策，对基本医疗保险和大病保险支付后自负费用仍有困难的患者，加大医疗救助和其他保障政策的帮扶力度。优先为农村低收入人口有康复需求的残疾人提供基本康复服务和辅助器具适配服务，帮助农村低收入人口残疾儿童以多种形式接受义务教育。以实施农村危旧房改造工程和易地搬迁为抓手，不断改善低收入农户居住生活条件。

二、提升脱贫地区自我发展能力

（一）积极培育壮大接续产业。

以脱贫县为单位编制特色产业发展规划，因地制宜加快发展特色种植养殖业、林草业、农产品加工业、特色手工业、休闲农业和乡村旅游等产业，加快发展有市场、有品牌、有效益的特色

产品。加快发展传统手工业、农家乐、渔家乐、来料加工、家政服务、电子商务等新兴产业。鼓励销售企业、电商、批发市场与特色产业线上线下精准对接，拓展特色农产品销售渠道。以定点帮扶县特别是国家乡村振兴重点帮扶县为重点，持续深化东西部协作和定点帮扶工作，健全承接产业转移机制，加快特色主导产业发展，努力打造东西部协作和定点帮扶“升级版”。积极扶持一批带动力强、影响力大、能让更多农民分享全产业链增值收益的融合发展主体，以保底收购、保底分红、利润返还、合作制、股份制、股份合作制及社会化服务等为主要形式，引导企业和小农户建立紧密的利益联结关系，把产业链增值收益更多地留给农民。

（二）拓展脱贫人口就业空间。

继续加大有组织劳务输出力度，稳定扩大脱贫地区农村劳动力转移就业。推动脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。统筹用好乡村公益岗位，健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，逐步调整优化公益岗位政策；延续支持扶贫车间优惠政策，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业，对符合条件的就业困难人员进行就业援助。完善脱贫人口就业创业服务体系，实现公共就业创业服务网点行政村全覆盖，为农民就业创业提供咨询指导、项目推介、职业介绍等服务。

（三）提升脱贫人口职业技能。

加强农村实用人才培养，结合当地产业发展和农民培训需求，依托各级农业技术推广机构和各类教育培训机构，深入开展农业技术、劳动技能、市场信息等方面的知识培训，加强“互联网+”、现代服务业等新业态、新模式和新产业方面的创新创业培训。依托劳动力就业技能培训、岗位技能提升培训、劳务品牌培训等项目，建设农民就业创业实训基地，提升脱贫人口职业技能。举办专门面向农民的技能大赛，开展陇原巧手、能工巧匠、农民企业家、职业经理人、乡村文化能人、农业科技明白人等群体的技术技能培训，示范推动农村人才创新创业能力提升。加强扶志教育活动，弘扬自尊、自爱、自强精神。

专栏 21 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工程

●**特色种养业提升行动。**组织脱贫县编制特色种养业发展规划，加快农产品仓储保鲜、冷链物流设施建设，持续推进“甘味”农产品品牌创建和产销精准对接。

●**乡村振兴重点帮扶县集中支持。**“十四五”期间，对确定的国家乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。建立跟踪监测机制，进行定期监测评估。

●**乡村实用人才培养。**“十四五”期间，培养一批农民专业合作社带头人、创业致富带头人、农村创新创业青年、产业发展带头人、农业经理人和现代青年农场主等有文化、懂技术、善经营、会管理的农村实用人才；选拔一批农业产业化龙头企业负责人、专业合作组织负责人进入高等院校、科研院所接受专业技术和经营管理知识教育；选拔一批种植、养殖、加工和农机大户赴省外观摩、交流和培训。

第八章 推进乡村建设，齐力构建城乡融合发展新格局

把实施乡村建设行动作为补齐农村现代化短板的重要抓手，

统筹推进县域城镇和村庄建设，着力完善乡村基础设施，持续改善农村人居环境，全面推进乡村振兴，不断改善和提升广大农民的生活品质。

一、大力实施乡村建设行动

(一) 科学推进村庄规划。

坚持统筹协调、因地制宜、示范带动、底线管控、尊重民意的原则，积极有序推进村庄规划编制，分类施策引导村庄发展。统筹优化县域产业布局，合理安排生产空间，打造宜居生活空间，保护修复生态空间，保护乡村历史文化，强化综合防灾，体现地域特征、民族特色、民居风貌、农业景观、乡土文化、时代精神，按照发展类、管控类、搬迁类排出优先序，实现与乡村建设需要相匹配。坚持村庄规划与县城、中心镇规划相统筹，与重大基础设施建设和交通区位布局相统筹，与生态环境保护相统筹，与县域经济发展和产业园区建设相统筹，严肃查处违规乱建行为。

(二) 开展乡村建设示范行动。

综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，适应村庄发展演变规律，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。紧盯改善提升农民生活品质，采取填平补齐、完善功能、改造提升的办法，开展以公共服务便利、村容村貌洁美、田园风光怡人、生活富裕和谐为重点的乡村建设。统筹推进城乡空间布局、基础设施和公共服务设施建

设，实现县域城乡融合发展。持续推进农村物质文明、精神文明、生态文明建设，集中力量创建一批乡村建设省级示范市州、示范县市区、示范乡镇、示范村，同步带动市州、县市区开展示范创建，确保每个市州有走在前列的县市区、每个县市区有走在前列的乡镇、每个乡镇有走在前列的村。

专栏 22 乡村建设重点工程

● **村庄规划编制。**分年度梯次推进村庄规划编制，在完成县域村庄布局和分类的基础上，完成 5 个省级示范市州、10 个省级示范县市区、50 个省级示范乡镇所有发展类村庄和每年 500 个左右省级示范村的规划编制，到 2023 年底，有条件、有需求的村实现村庄规划应编尽编。

● **“5155”乡村建设示范行动。**坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一体推进，通过抓点示范，探索成功经验、有效模式，发挥示范引领作用，积极推进乡村建设行动。“十四五”期间，统筹推进公共基础设施、基本公共服务、乡村治理和精神文明建设，支持兰州市（含兰州新区）、嘉峪关市、金昌市、张掖市、甘南州 5 个市州创建乡村建设省级示范市州；酒泉市敦煌市、武威市民勤县、白银市景泰县、天水市清水县、平凉市崇信县、庆阳市合水县、定西市渭源县、陇南市康县、临夏州和政县和积石山县 10 个县市创建省级示范县市；支持在交通区位、主导产业、基础设施、公共服务、社会发展等方面优势明显、区域带动性强的红古区花庄镇等 50 个乡镇为省级示范乡镇；每年创建 500 个左右省级示范村，当年完成建设任务。

二、推进基础设施提升改造

（一）加强农村交通体系建设。

加快推进乡村道路路网、自然村组道路、抵边自然村通硬化路，加强农村资源路、旅游路、产业路建设，推进农村公路项目更多向进村入户倾斜，推动“四好农村路”示范创建提质扩面。通过多渠道筹措资金，按规定支持农村道路发展。推进城市公交

向乡镇延伸服务，鼓励毗邻县域城乡公交对接换乘，开展城乡一体化示范创建工作。加强农村道路桥梁安全隐患排查，落实管养主体责任。开展创新养护生产模式、路长制、美丽农村路、农村公路信息化管理试点，稳步有序推进农村公路管理养护体制改革。

（二）提升农村供水保障水平。

实施规模化供水保障工程建设和小型供水工程标准化改造，扩大农村供水管网覆盖面，有序推进城乡供水一体化。建立合理水价形成机制和水费收缴机制，健全农村供水工程建设运行和管护长效机制。持续提升水质保障能力，强化农村集中供水设施净水装置配备。切实做好水源地保护和水质动态监测工作，推进多部门协调的水质提升能力建设，提高农村供水保障水平。

（三）加快农村电网巩固提升工程建设。

以国家乡村振兴重点帮扶县、省级乡村振兴重点帮扶县、乡村建设示范村、户用光伏整县集中推进试点等区域为重点，持续实施农村电网巩固提升工程，不断加大农村电网网架结构、配网线路、老旧设备改造，有效解决超半径供电、长期低电压、频繁停电等问题，提升农村电网供电能力和水平。

（四）加强乡村清洁能源建设。

因地制宜推动农村地区光伏、风电发展，推进农村生物质能源多元化利用，加快构建以可再生能源为基础的农村清洁能源利用体系。积极发展以秸秆为基料的营养枕（盘）生产，引导发展

秸秆生物气化（沼气）、固化成型及碳化等生物质能。强化清洁供暖设施建设，加大生物质锅炉（炉具）、太阳能集热器、太阳能炕等推广应用力度，推动冬季清洁取暖。

专栏 23 农村基础设施提升改造重点工程

●“四好”农村路建设。因地制宜推进乡镇通三级及以上公路、较大规模自然村（组）通硬化路建设，加强老旧公路改造和窄路基路面加宽改造，强化农村公路与国省干线公路、城市道路、村内道路衔接，完善农村公路养护体制。“十四五”期间，有序推进县乡道提质升级，巩固具备条件建制村100%通硬化路成果，及时整治动态新发生的“畅返不畅”。

●农村供水保障建设。加强饮用水水源地建设和保护，更新改造一批老旧供水工程和管网，提高规模化供水工程覆盖农村人口比例。“十四五”期间，在人口相对集中的地区研究推进规模化供水工程建设，有条件的地区试点开展城市管网向农村延伸工程建设。到2025年，农村自来水普及率达到91%。

●农村电网建设。“十四五”期间，重点在农产品种植、加工、乡村旅游等领域建成一批电气化试点示范工程。持续推进农村电网改造升级。

●村级公益性设施共管共享。将村组道路、村内巷道、产业路、给排水设施、绿化带、村级阵地、文化广场、乡村舞台、农家书屋、健身器械、路灯、公厕、垃圾池（箱）等农村公益设施全部纳入管护范围。“十四五”期间，管护工作覆盖到全部自然村。

三、推动公共服务共建共享

（一）优先发展农村教育事业。

推动城乡教育资源均衡配置，提高农村办学水平，多渠道增加农村普惠性学前资源供给，持续优化乡村中小学布局，持续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校，在县城和中心镇新建改建扩建一批高中和中等职业学校，完善农村特殊教育保障机制。推动义务教育城乡携手共进，推进县域内义务教育学校校长教师交流轮岗，促进城乡教育资源均衡。

确保农民工随迁子女同等享受当地义务教育权力，加强农村留守儿童和困境儿童的教育关爱和保护工作。完善普惠性学前教育保障机制，合理布局农村幼儿园建设，提高幼儿园保教质量，推动农村学前教育健康发展。

（二）全面推进健康乡村建设。

提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊、夜诊等方式提高基层卫生服务水平。提升乡镇卫生院医疗服务能力，选建一批中心卫生院。加强县级医院建设，提升县级疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件的能力。加强县域紧密型医共体建设，实行医保总额预算管理。建立专业机构、综合医院和基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，完善公共卫生服务体系。完善分级诊疗制度，完善慢性病及其危险因素监测体系。抓好农村妇女儿童保健工作，最大程度地减少遗传疾病和出生缺陷发生，提高优生优育服务水平。

（三）创新农村养老服务模式。

加大对农村幸福院、敬老院、老年人日间照料中心等农村特困养老服务机构建设投入力度，改善养老服务设施。积极发展农村普惠养老，鼓励开展自助式、互助式的养老服务。持续开展养老院服务质量建设专项行动和医养结合工作，鼓励支持养老机构为入住老年人提供多样化医疗卫生服务。积极开展养老护理人员培训工作，建立健全农村基层老龄工作组织网络和服务网络，为

老年人提供多层次、多样化的养老服务。

（四）全力织密社会保障兜底网。

推进覆盖全民、城乡统筹、可持续的多层次社会保障体系建设，完善农村基本养老、医疗等社会保险制度，提高社会保障统筹层级和质量，扩大社会保险覆盖面。高度关注农村弱势群体，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，进一步完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。健全扶残助残机制，推进残疾人事业健康发展。落实低收入农户基本医疗保险个人缴费财政补贴政策，对基本医疗保险和大病保险支付后自负费用仍有困难的患者，加大医疗救助和其他保障政策的帮扶力度。

专栏 24 农村公共服务建设重点工程

●**农村教育。**“十四五”期间，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，持续改善乡镇寄宿制学校和乡村小规模办学条件，在县城和中心镇新建改扩建一批高中和中等职业学校，加大涉农高校、涉农职业院校、涉农学科专业建设力度。

●**健康乡村。**“十四五”期间，提升村卫生室标准化建设和管理水平，提升乡镇卫生院医疗服务能力，选建一批中心卫生院。推动乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊等方式提高基层卫生服务水平。加强县域紧密型医共体建设，实行医保总额预算管理。加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。

●**农村养老。**增强县级特困供养服务机构失能照护和集中供养能力，拓展乡镇敬老院区域养老服务中心功能，完善村级互助养老服务设施，解决农村老年人生活照料、就餐就医等问题。“十四五”期间，每个县市区至少建有1所县级供养服务机构。拓展乡镇敬老院区域养老服务中心功能，建设一批乡村养老机构。

●**社会保障。**完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，做好农民重特大疾病救助工作。巩固城乡居民医保全国异地就医联网直接结算。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。

四、推进农村人居环境整治

（一）推进厕所革命。

坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，注重因地制宜、科学引导，发挥农民主体作用，采取改造提升、改建达标、配套建新等方式，严把模式选择关、产品质量关、施工质量关、竣工验收关，稳步有序推进农村改厕工作。因地制宜合理选择改厕模式，宜水则水、宜旱则旱，加快研发推广适合干旱高寒地区卫生厕所适用技术和产品，建立健全改厕标准和技术规范体系，加强厕具企业产品质量监管和施工全程质量管控，将运行使用效果和群众满意度等纳入验收指标。建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护体系，指导推动村级组织和农民加强自我维护，探索推广政府购买服务的方式，引导农民或市场主体组建社会化、专业化、职业化服务队伍。推动改厕与保障供水、污水处理一体推进、协同治理，结合实际推行厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理等方式，鼓励将厕所粪污就农消纳、综合利用。

（二）推进生活垃圾治理。

因地制宜推广应用不同类型的垃圾收运处理模式，不断健全完善农村垃圾收运处理体系，建立以县域、片区或乡镇为主的再生资源回收利用体系。建设村庄垃圾收集点、乡镇垃圾转运站。加强垃圾收运处置管理，鼓励社会资本参与设施建设和管护，引导有条件的地区探索建立城乡环卫一体化的体制机制。

（三）推进农村生活污水治理。

统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。鼓励有条件的地区推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。坚持以用为本、建管并重，明确农村生活污水治理设施产权归属和运行管护责任单位，鼓励专业化、市场化建设和运行管理，推动建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的运行管护机制。

（四）提升村容村貌。

持续推进村庄清洁行动，加大村庄公共空间整治力度，提升村庄公共空间面貌。强化村庄风貌引导，充分保护、挖掘和利用好乡村传统文化、民族文化、建筑文化等历史遗存，凸显乡土文化特征和地域文化特色。深入实施村庄绿化美化行动，鼓励村民栽植果蔬花木，提升村旁、渠旁、路旁、屋旁绿化水平，打造小景观、小花园、小果园、小菜园，建设绿色生态村庄。结合乡村建设行动，提升农房设计和建设水平，加强质量安全监管，配套完善基础设施。

专栏 25 农村人居环境整治重点工程

●**厕所革命**。有序推进经济欠发达地区以及高海拔、寒冷、缺水地区的农村改厕。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理。合理规划建设农村卫生公厕，加快建设农村旅游厕所。到 2025 年，全省农村卫生厕所普及率达到常住农户的 80% 左右。

●**生活垃圾治理**。加强农村生活垃圾分类与资源化利用，实施农村有机废弃物综合处置利用，加快农村生活垃圾回收利用体系建设。深入推进农村“垃圾革命”，进一步健全农村生活垃圾收运处置体系，实施农村有机废弃物综合处置利用，加快农村生活垃圾回收利用体系建设。

●**生活污水治理。**重点整治水源保护区、黑臭水体集中区域、城乡接合部、乡镇政府驻地、中心村、人口集聚区、旅游风景区等地区农村生活污水，推进水系连通及农村水系综合整治。

第九章 加强乡村治理，努力培育涵养文明乡风

健全党领导的自治、法治、德治相结合的乡村基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。创新乡村治理模式，推进乡村治理体系和治理能力现代化，确保乡村社会充满活力、安定有序，构建共建共治共享的乡村善治新格局。

一、完善乡村治理体系

（一）发挥村民自治的基础作用。

依法完善村民（代表）会议制度和村级民主协商、议事决策机制，健全村民参与村级公共事务平台。充分考虑乡村需求的特殊性，制定符合社情民意的治理规范，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善村级党务、村务、财务“三公开”制度，梳理村级事务公开清单，推进组织建设、公共服务、工程项目等重大事项和村级事务及时公开。推广村级基础台账电子化，建立统一的“智慧村庄”经营管理服务平台，推广村级事务“阳光公开”监管平台，加强群众对村级公共事务的有效监督。规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监

督，开展村干部任期和离任经济责任审计。

（二）提升乡村法治化水平。

树立法律在保护农民权益、维护乡村秩序、化解矛盾纠纷等方面的权威，为经济社会高质量发展提供坚强司法保障。开展“民主法治示范村”创建，开展农村学法用法示范户创建示范活动，实施农村“法律明白人”培育工程，加强平安乡村建设。增强基层干部法治观念，把政府各项涉农工作纳入法治化轨道，不断提高依法执政、依法行政能力和公正司法水平，积极引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷，用法治保障人民权益。推动治理重心向基层下移，巩固充实乡村人民调解组织队伍，多元化、一站式化解乡村矛盾纠纷。加强诚信社会建设，完善守信激励和失信惩戒机制。加大基层小微权力腐败整治力度，严肃查处侵害农民利益的腐败行为。常态化推进农业农村领域扫黑除恶专项斗争，持续防范和整治“村霸”等问题，不断完善乡村治安防控体系。

（三）提高乡村德治水平。

采取多种形式培育和践行社会主义核心价值观，将其融入村规民约、家规家训。持续整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、盲目攀比、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。建立农村党员干部操办婚丧事宜报备制度，充分发挥乡贤的宣传劝导和教育监督作用。推进农村敬老爱老和婚丧嫁娶志愿服务，培育、选树、宣传婚事新办、丧事简办、孝亲敬老典型，充分发挥榜样示范作用。

建立村庄道德评议会、红白理事会、村民议事会等群众性组织，为全面推行移风易俗提供制度保障。

二、提高乡村治理效能

（一）坚持党建引领。

坚持共建共治共享方向，把加强党建引领作为提升乡村治理能力的根本路径，构建党委领导、政府负责、社会协调、公众参与、法治保障、科技支撑的长效工作机制，注重把党的政治优势和组织优势转化为乡村治理优势。深入开展全国乡村治理体系试点示范和乡村治理示范村镇创建，推广“积分制”“清单制”等做法，推进乡村治理水平不断提升。加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作，引导其始终坚持为农民服务的正确方向。把基层党组织建设摆在突出位置，加大从本村致富能手、外出务工人员、本乡大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。加强农村基层党风廉政建设和监督检查，严厉整治群众身边的腐败问题。

（二）强化社会治安防控网格化管理。

加强乡村社会治理队伍建设，搭建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。按照“信息化引领，网格化支撑，全域性覆盖”的发展思路，提高乡村精细化、常态化管理水平，构建“横向到边、纵向到底、直接到户、覆盖全员”的乡村社会治安防控网格化管理体系，持

续巩固平安乡村建设成果。

（三）提升乡村治理现代化水平。

加强乡村应急管理体系建设，加大自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大突发事件的风险评估、监测预警和应急处置，强化对食品药品、产品质量、特种设备等的隐患排查和安全监管。积极融入西部地区灾害应急救援联动指挥平台建设，加强防灾减灾救灾科技支撑和物资储备，加快提高救援队伍专业化技术装备水平。充分利用互联网、云计算、大数据和人工智能为代表的现代信息科技，探索建立“互联网+”的乡村治理模式，推进各部门资源和服务的整合优化，推行“一门式”受理、“一站式”办理，提升乡村治理的智能化、信息化、精准化、高效化水平。

三、弘扬农村文明乡风

（一）培育文明乡风。

依靠群众因地制宜制定村规民约，以群众喜闻乐见的方式，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，着力培育“邻里守望、家庭和睦、诚信重礼”的文明乡风、良好家风和淳朴民风。大力开展文明村镇、农村文明家庭、星级文明户、五好家庭等创建活动，广泛开展农村道德模范、最美邻里、身边好人、新时代好少年、最美家庭等选树活动，开展乡风评议，弘扬道德新风。针对孤寡老人、留守老人、留守儿童、残疾人等困难群体，组织开展邻里守望志愿服务。发挥农村优秀基层干部、乡

村教师、退伍军人、文化能人、返乡创业人士等新乡贤的示范带动作用，培育富有地方特色和时代精神的乡贤文化。加强普及科学知识，反对迷信活动，依法管理农村宗教事务，坚决制止利用宗教干预农村公共事务。

（二）保护传承优秀农耕文化。

以黄河流域农耕文化资源富集区为重点，积极推进农耕文化识别评估，开展重要农耕文化遗产展览展示。组织传统工艺手艺培训，帮助农村群众学习掌握传统工艺技能。划定乡村建设的历史文化保护线，保护好历史文化名镇名村、传统村落、传统民居、文物古迹、民族村寨、农业遗址、灌溉工程和古树名木等遗产，推动乡村优秀传统文化融入全省历史文化名城名镇名村和历史文化街区建设。重点地区注重保护乡村原有建筑风貌和村落格局，保护传承各具特色的原生态民居，保留乡土气息。

（三）兴盛繁荣特色乡村文化。

大力弘扬民族精神和时代精神，深化对甘肃精神的研究阐释和实践传承，弘扬八步沙“六老汉”三代人治沙群体的新时代愚公精神。充分挖掘利用特色乡村文化蕴含的人文精神、和谐理念与时代价值，合理开发具有甘肃传统乡村特色的农耕文化、历史文化、民俗文化、生态文化、饮食文化、中医药养生文化等资源，培育乡村特色文化产业品牌，加大乡村特色文化宣传推介力度。挖掘整理乡村传统艺术、戏曲、手工技艺及民俗活动，结合

传统节日、民间特色节庆、农民丰收节等，因地制宜广泛开展形式多样、内容丰富的乡村文化体育活动。壮大乡村特色文化产业，建设一批特色文化产业展示区、特色文化产业乡（镇、村）。

专栏 26 乡村治理重点工程

●农村基层党组织负责人培养培训。加大从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中培养选拔村党组织带头人力度，通过多种方式为每个村储备村级后备力量。加强农村党员队伍建设，加大在青年农民、外出务工人员、妇女中发展党员的力度。

●乡村治理能力提升。“十四五”期间，通过组织开展乡村治理试点示范和创建乡村治理示范村镇，打造一批乡村治理典型；实施农业综合行政执法能力提升行动，完善执法体系，规范执法行为，保障执法条件，提升执法水平。建设省级农业综合行政执法指挥中心和区域性罚没物品临时存储与销毁场所。

●文明乡风建设。建设一批非遗传承基地、传习所和传习点；打造一批传承乡村记忆，地域民俗特点分明，处处有历史、步步有文化的特色文化村镇；建设一批特色文化产业展示区、特色文化产业乡（镇、村）和文化产业群。

●农村学法用法示范户创建示范。围绕构建上下贯通的农业农村普法工作机制，提升农村居民法治素养能力，有针对性地解决普法进村入户“最后一公里”问题，营造良好的乡村法治环境，为乡村振兴培养一批农村法律人才。“十四五”期间，启动实施农村学法用法示范户培育工作，到2025年底实现每个行政村都有学法用法示范户，建设一批农村法治教育村。

第十章 深化农业农村改革，着力完善支持保障政策

聚焦重点领域和关键环节，突出抓好土地、农村集体产权、宅基地和农村金融改革，完善农业支持保护政策，健全农业农村优先发展体制机制，激活农村资源要素，增强农业农村发展活力。

一、深化农业农村改革

（一）持续深化农村承包地“三权分置”改革。

充分运用农村承包地确权登记颁证成果，稳步开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式，发展多种形式适度规模经营。加强农村土地承包合同管理，完善农村土地承包信息数据库和应用平台，建立健全农村土地承包经营权登记与承包合同管理的信息共享机制。探索建立土地经营权流转合同网签制度，健全土地经营权流转服务体系。

（二）稳慎推进农村宅基地制度改革。

深化农村宅基地制度改革试点，加快建立依法取得、节约利用、权属清晰、权能完整、流转有序、管理规范的农村宅基地制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。保障农村集体经济组织成员家庭作为宅基地资格权人依法享有的权益，防止以各种形式非法剥夺和限制宅基地农户资格权。尊重农民意愿，积极稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。规范开展房地一体的宅基地确权登记颁证，加强登记成果共享应用。加强农村宅基地统计调查。

（三）稳妥有序推进农村集体建设用地整合利用。

鼓励农村集体经济组织依法以集体经营性建设用地使用权租赁、入股、联营等形式与其他单位、个人共同开发经营。在符合

国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。严格管控集体经营性建设用地入市用途。允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。健全集体经济组织内部的增值收益分配制度，保障进城落户农民土地合法权益。

（四）稳妥推进农村集体产权制度改革。

巩固提升农村集体产权制度改革成果，推进乡村资源资产权益化。充分尊重农民意愿，加快推进经营性资产股份合作制改革，积极探索赋予农民集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能。加强农村产权交易市场建设，加快农村要素市场配置步伐。

二、创新优化农业农村发展支持政策

（一）优化农业补贴政策。

强化高质量发展和绿色生态导向，完善农业生态补偿制度，撬动社会资本投资循环农业发展。稳定加大农业补贴力度，逐步完善农业补贴政策，改进农业补贴方法，按普惠性补贴，提高农业补贴政策精准性、稳定性和时效性，切实保护农民种粮利益，提高农业补贴政策效能。严格落实耕地地力保护补助、草原奖补、农机具购置补贴等农业农村支持保护政策。简化健全补贴资金发放办法，确保农业农村补贴资金及时足额兑付给生产者。

（二）健全财政优先保障机制。

坚持把农业农村作为财政优先保障领域，确保财政投入与农业农村现代化目标相适应。积极对接金融机构，用好用活乡村振兴投资基金和城乡建设用地增减挂钩政策，撬动社会资本、金融资本“上山下乡”，多元投入乡村建设。加大涉农资金统筹整合力度，转变财政资金投入方式，采取财政贴息、股权投资等手段撬动金融资本和社会资本投资农业。建立社会资本投资农业农村指引目录制度，发挥财政资金引导作用，重点支持乡村产业发展。加大地方政府债券支持农业农村的力度，以节水农业、旱作农业、设施农业、戈壁生态农业为重点，推动符合条件的重点领域建设项目实施。

（三）提高金融服务水平。

充分利用基金、信托、租赁、保险等新型投融资工具，运用贴息、担保、保费补贴、风险补偿、增量奖励等方式，引导金融机构加大农业贷款力度，扩大投放范围、延长还贷期限、降低贷款成本。扩大农村资产抵押担保融资范围，提高农业信贷担保规模，推动温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。完善新型农业经营主体信用档案，健全金融监管体系，优化农村金融环境。鼓励银行机构推广新型数字金融产品，满足个体农民、中小企业差异化金融需求。以“农金室”建设作为解决农村金融服务“最后一公里”的突破口，搭建符合农村实际的金融服务载体。

(四) 提升农业保险服务能力。

推进政策性农业保险高质量发展，稳步扩大大宗农产品保险覆盖面，积极稳妥开展小麦、玉米、马铃薯完全成本保险试点，扩大财政对优势特色农产品保险以奖代补的实施范围。深入推进种养产业综合保险，创新开展环境污染责任险、农产品质量险，积极开发适应和满足农业新型经营主体需求的保险产品。建立农业补贴、涉农信贷、农产品期货和农业保险联动机制，推进“保险+期货”试点。完善农业保险大灾风险分散机制，将农业保险纳入农业灾害事故防范救助体系。鼓励各地开展“一县一（多）品”特色农产品保险，提高小农户农业保险投保率。稳妥有序推动农业保险“保成本、保价格、保收入”，防范自然灾害和市场变动双重风险。采取有效措施，推动保险机构健全科学精准高效的查勘定损机制，切实提高承保理赔效率。

专栏 27 新一轮农村改革推进重点工程

● **农村宅基地改革试点。**在陇西县、康县、凉州区开展新一轮农村宅基地制度改革试点，探索落实宅基地所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法。

● **集体经济示范村建设。**支持一批行政村发展新型集体经济，促进集体资产保值增值。充分发挥集体、村民和经营主体的优势，积极发展乡村产业，探索开展“三变”改革。建设一批集体经济示范村。

● **县乡村公共服务一体化试点示范。**选择一批县市区，开展县乡村公共服务一体化试点示范，赋予县级更多资源整合使用权，推动县乡村公共服务功能衔接互补。

● **乡村振兴金融服务行动。**推动金融机构在县域布设一批网点，不断优化扩大县域网点覆盖面，开发一批适合农业农村特点的金融产品和服务，推进农业保险提标扩面。

第十一章 保障措施

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，调动各方面资源要素，凝聚全社会力量，健全规划实施保障机制，形成推动规划实施的强大合力，扎实有序推进农业农村现代化。

一、加强组织领导

建立省农业农村厅、省发展改革委牵头的农业农村现代化规划实施推进机制，统筹研究解决规划实施过程中的重要问题，推进重大建设项目，跟踪督促规划各项任务落实。各地、各有关部门要将本规划确定的主要指标分解纳入年度工作要点和指标任务，体现到各类专项文件和工作计划中，细化实化任务内容，明确责任分工。优化营商环境，引导各类市场主体积极参与农业农村现代化建设，扩大有效投资，强化用地保障，形成齐抓共推的强大合力，确保规划目标任务完成。

二、动员社会参与

搭建社会参与平台，构建政府、市场、社会协同推进农业农村现代化的工作格局。坚定聚力推动农业农村现代化的信心，树立打响“甘味”农产品品牌的自信，调动广大基层干部和农民群众的积极性、主动性、创造性，发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织和各民主党派、工商联、无党派人士积极作用，凝聚推进农业农村现代化的强大合力。始终坚持尊重广大农民的主体地位和首创精神，不断汲取广大农民的智慧，总结广大农民的创

造，宣传一批作出杰出贡献的农民、科技工作者、企业家、基层干部等，营造良好社会氛围，推动规划落实到农业农村发展的各个环节。

三、健全法治保障

牢固树立农业农村优先发展政策导向，强化政策供给，在资金投入、要素配置、基本公共服务、人才配备等方面优先保障农业农村发展。实施农业综合行政执法能力提升行动，加大农资质量、植物新品种权保护、动植物疫情防控、农产品质量安全、农机安全生产等重点领域的执法力度；加强农业行政执法监督，建立跨区域执法工作随机抽查和交叉评议机制，推进严格规范公正文明执法。加大执法人员培训力度，着力打造正规化、专业化、职业化农业综合行政执法队伍。

四、强化监测评估

建立健全农业农村现代化评价体系和“三农”工作推进考核机制。把规划实施情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核，压实规划实施责任。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据中期评估情况，及时调整优化相关目标任务，强化监测评估结果运用，确保规划目标如期保质保量实现。

抄送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

甘肃省人民政府办公厅

2022年2月24日印发

